云浮市云安区人民政府公报

2026年第2期
（总第58期）

（季刊）

云浮市云安区人民政府主办 2026年11月6日出版

目 录

【区政府文件】

云浮市云安区人民政府关于印发云浮市云安区（云浮新区）国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

云安区府〔2026〕5号 ..... - 1 -

【区政府办公室文件】

关于印发《云浮市云安区人民政府2026年度重大行政决策事项目录》的通知

云安区府办函〔2026〕76号 ..... - 85 -

【人事任免】

人 事 任 免 ..... - 87 -

云浮市云安区人民政府关于印发云浮市云安区（云浮新区）国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的通知

云安区府〔2026〕5 号

各镇人民政府，云浮新区（高新区）各单位、区政府各部门、各直属机构：

《云浮市云安区（云浮新区）国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》业经区七届人大八次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。

云浮市云安区人民政府

2026 年 6 月 27 日

云浮市云安区（云浮新区）国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026年1月29日区七届人大八次会议审查批准）

2026年6月

目录

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境 ..... - 7 -
第一节 “十四五”时期取得的重大成就 ..... - 7 -
第二节 “十五五”时期面临的发展形势 ..... - 13 -
第二章 “十五五”时期云安区（云浮新区）经济社会发展的指导方针和主要目标 ..... - 18 -
第一节 指导思想 ..... - 18 -
第二节 发展原则 ..... - 19 -
第三节 战略定位 ..... - 20 -
第四节 发展目标 ..... - 20 -
第三章 聚力“百千万工程”赋能 擘画城乡区域协调发展新蓝图 ..... - 24 -
第一节 推进云安区与云浮新区深度融合 ..... - 24 -
第二节 深入推进新型城镇化建设 ..... - 27 -
第三节 持续壮大镇域经济 ..... - 29 -
第四节 促进农业农村现代化 ..... - 32 -
第五节 推动区域联动发展 ..... - 33 -
第四章 加快建设具有云安特色的工业体系着力塑造高质量发展新动能新优势 ..... - 34 -
第一节 做大做强主导产业 ..... - 34 -
第二节 扩能提质新兴产业 ..... - 35 -
第三节 培育发展临港经济 ..... - 38 -
第四节 建设高水平园区平台 ..... - 39 -

第五章 推动更深层次和更高水平开放更好服务和融入新发展格局 ..... - 40 -
第一节 构建深度融湾的协同新格局 ..... - 41 -
第二节 加快提升外向型经济发展能级 ..... - 42 -
第三节 扩大有效投资赋能区域经济 ..... - 43 -
第四节 大力提振消费驱动内需增长 ..... - 44 -
第六章 统筹推进基础设施现代化夯实区域可持续发展支撑底座 ..... - 45 -
第一节 打造现代化综合交通运输体系 ..... - 46 -
第二节 加快新型设施布局与建设 ..... - 48 -
第三节 统筹完善能源水利基础设施 ..... - 49 -
第四节 增强城乡市政网络承载力 ..... - 49 -
第七章 加大保障和改善民生力度扎实推进共同富裕 ..... - 50 -
第一节 促进高质量充分就业 ..... - 50 -
第二节 办好人民满意的教育 ..... - 51 -
第三节 建设更高水平的健康云安 ..... - 55 -
第四节 健全社会保障机制 ..... - 57 -
第五节 促进人口高质量发展 ..... - 58 -
第八章 提高科技自立自强水平引领发展新质生产力 ..... - 58 -
第一节 提升科技创新体系整体效能 ..... - 59 -
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合 ..... - 60 -
第三节 一体推进教育科技人才发展 ..... - 61 -
第四节 加快建设“数字云安” ..... - 62 -

第九章 深入推进绿美云安生态建设打造人与自然和谐共生的美丽云安样本 - 63 -
第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰 - 63 -
第二节 全域治理提升生态环境品质 - 64 -
第三节 大力推动绿美云安生态建设 - 66 -
第四节 加快实现绿色生态价值转化 - 67 -
第十章 高水平推进文化强区建设推动物质文明和精神文明相协调相促进 - 67 -
第一节 着力提升文化软实力 - 68 -
第二节 繁荣发展文体事业 - 69 -
第三节 大力发展文化产业 - 70 -
第十一章 进一步全面深化改革增强云安高质量发展动力活力 - 71 -
第一节 全面优化提升营商环境 - 71 -
第二节 充分激发各类经营主体活力 - 72 -
第三节 深化重点领域改革试点示范 - 73 -
第四节 完善调控体系提升经济治理效能 - 74 -
第十二章 统筹高质量发展和高水平安全建设更高水平的法治云安、平安云安、善治云安 - 75 -
第一节 建设更高水平的法治云安 - 75 -
第二节 深入推进国家安全和能力建设 - 76 -
第三节 筑牢公共安全治理体系 - 78 -
第四节 强化重点领域风险防控与应急保障 - 79 -
第五节 提升社会基层自治效能 - 80 -

第十三章　广泛凝聚各方力量为实现“十五五”规划目标而奋斗.....- 81 -

第一节 加强党的全面领导..... - 82 -

第二节 深入推进社会主义民主政治建设..... - 83 -

第三节 健全规划制定和落实机制..... - 83 -

本规划纲要根据党的二十大和二十届历次全会精神、广东省委十三届七次全会精神、云浮市委七届十一次全会精神、区委七届九次全会精神和《中共云安区委关于制定云安区（云浮新区）国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，紧扣省委“1310”具体部署、市委“365”竞标争先体系和区委“426”跨越式发展攻坚战，明确云安区（云浮新区）“十五五”时期（2026—2030年）经济社会发展的总体要求、主要目标、重点任务和重大项目，是战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是云安区（云浮新区）实现经济社会高质量发展和产业能级跃升的行动纲领。

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境

“十四五”时期，面对经济运行深度承压、矛盾风险交织叠加、改革发展任务繁重的复杂严峻考验，云安区（云浮新区）勠力同心抓发展，攻坚克难求突破，统筹提升产业发展能级、区域协调水平、服务供给质量，“十四五”规划目标任务基本完成，决胜全面建成小康社会取得一定成就。

第一节 “十四五”时期取得的重大成就

经济发展稳步向前。“十四五”时期，云安区（云浮新区）地区生产总值实现较快增长，地区生产总值接连跨越120亿元、130亿元、140亿元、150亿元台阶，年均增长4.57%。其中，2024年GDP增速在全省15个消薄类区中排名第一，达到5.4%，实现了从增长乏力到量质齐升的效能转变。人均地区生产总值年均增长7.16%，社会消费品零售总额年均增长2.68%，居民人均可支配收入年均增长5.75%。

新旧动能转换稳步推进。“3+3”产业集群规模持续壮大，绿色建材、绿色化工、数字信创、汽车零部件4个特色产业成功入选《广东省县域特色产业目录》。绿色建材产业提质发展，高溢价出让都杨观音山、牛栏坑矿区采矿权，打响全市资

源经济发展“第一炮”；利机石材获全省首张石材“湾区认证”。绿色化工产业聚链成群，累计引入36家重点企业，规上工业产值较“十三五”末翻了一番，惠云钛业产品列入工信部绿色制造名单。绿色农业产业筑基增效，拥有国家地理标志产品2个，“粤字号”品牌1个，“菜篮子”生产基地2个，绿色食品认证2个，“翠竹源系列麻竹笋”“御华蚕丝被”取得“湾区认证”。汽车零部件产业效能提升，广东耐尔特汽车零部件生产基地（一期）落地投产；溢滔集团建成全国最大的空气弹簧生产基地。数字信创集群成形，集聚33家信创企业，建成云计算大数据中心。医药产业取得新突破，广东雷允上药业“补肺活血胶囊”跻身2025年第一批省名优高新技术产品。

园区能级持续进阶。云浮云安产业园区（云浮循环经济工业园化工专区）初步形成了以基础硫化工产业为主的循环产业链，目前园区入园企业138家。云浮高新技术产业开发区理清了跨区管理机制，建成全省首个省市共建信创产业园。拥有国家高新技术企业14家[1]、国家孵化器1家、市级及以上科创平台24家（其中省级及以上7家）。创建肉牛、生猪、花卉苗木等4个省级现代农业产业园，建设一批标准化种植养殖基地。云安区广东省农业科技园2021年入选第七批广东农业科技园。

科创能力提能积势。高新技术企业数量从19家增至31家、科技型中小企业数量从24家增至57家[2]，总数较“十三五”末分别增长超63%和137%；获批设立省级博士工作站4个，新认定省、市级研发机构22家。累计立项省、市级科技项目61项，科技成果登记63项，技术合同成交额累计超10亿元；云宏公司、中科华微、鸿志新材料等企业在多个关键核心技术领域取得重大突破。科技企业孵化器2022年获批国家级资质，实现我市国家级孵化器“零”的突破；“规模化猪场生物安全控制技术示范及推广”项目获广东省农业技术推广奖二等奖。2名专家人才成功申报省级人才项目，掀开我区省级人才项目申报新篇章。

城乡区域协调发展加力提速。城区建成区面积增至31.51平方公里，城镇化率从28.75%增至33.18%，提升了4.43个百分点，城乡居民收入比由“十三五”期末

[1] 国家高新技术企业14家为2025年有效期高企数
[2] 科技型中小企业数量57家为2025年有效期高企数，已含云安、新区高企数据

的1.64优化至“十四五”期末的1.41。行政融合效能提升，理顺“两区”管理体制。形成都杨—六都主中心、镇安副中心的“双中心县城”发展格局，建成鲲鹏学校、中医院、体育馆、图书馆、凤悦假日酒店、云浮樱花园等一批公共服务供给。荣获“四好农村路”省级示范县荣誉、“全国村庄清洁行动先进县”称号。六都社区体育公园入选省城市园林绿化领域可复制推广典型案例；高村镇美丽圩镇建设经验获全省推广。

乡村建设全域提质。培育省级标杆家庭农场、标杆农民专业合作社共15家，全区村集体经济组织年经营性收入增幅达57.1%，实现114个村（社区）年经营性收入均达17万元以上。垃圾治理、公厕改造提升、农村生活污水治理基本完成，高铁、高速、国省道沿线农房风貌提升完成率100%。行政村通双车道比例达99.05%，成功创建“四好农村路”省级示范县。荣获“中国乡村振兴百佳示范县”称号。942个自然村全部达到干净整洁村以上标准，荣获“全国村庄清洁行动先进县”称号，南洋村获评省级文旅特色村。

开放合作实效彰显。“东融湾区、西接RCEP”战略纵深推进，云浮新港完成扩能升级，广州云浮国际物流港建成开港，全区跨境电商贸易额实现约6636.96万元人民币。全省首个外事服务驿站在云安区（云浮新区）揭牌，与韩国海南郡建立合作关系，举办“中国云安区—韩国海南郡足球交流赛”，实现“云安生产，南海销售”“南海研发，云安制造”的区域协同，在2023年度广东省推动产业有序转移考核中获得优秀等次。与南海区、龙门县、德庆县等实现卫生健康、市场监管、社保医保等614项公共服务及行政审批事项“跨域通办”。与黑龙江木兰县建立“好物共享”关系，创新“北货南销、南品北上”模式。

改革攻坚多维突破。成功培育鲲鹏集团、云新公司两家AA信用评级企业。完成81个事业单位机构优化调整，推进乡镇财政体制改革。推进“跨域通办”“市内通办”“免证办”“政务服务体验官”“云安代办制”、周末节假日“不打烊”服务。全面放开辖区城镇落户限制，常态化推进居住证核发工作。全域土地综合整治实施方案通过省级首批备案，连续两年获省级奖补。农村“三块地”改革有序推

进，农村“三资”监管全覆盖，在全省率先实现农村宅基地管理信息系统全域贯通与实操应用。石城镇获批成为第二轮土地承包到期后再延长30年全国试点。

绿美云安生态建设扎实推进。优化区镇村三级林长、河长架构，林长制考核2023年排名全市第一；推进流域治理与幸福河湖建设，完成矿山生态修复2547.03亩，有序整治西江35个码头。单位GDP能耗下降超额完成目标；各重点断面水质、重点建设用地安全利用率均达100%；完成森林质量提升52260亩。各项大气污染物年均指标连续五年保持国家二级标准，国考、省考断面水质优良率连续五年达100%，获“中国气候宜居城市（县）”称号，942个自然村纳入规划并推进污水治理。对接企业完成固废申报，开展小微企业危废收集试点。

基础设施完善提速。综合交通内畅外联，“六横三纵三联”通道加速形成，实现国省道升级、双车道“村村通”；完成“四好农村路”293.12公里、危桥改造25座，县道三级路率95.91%、行政村双车道比例99%。建成三级物流节点113个及冷链中心，行政村100%通客车，开通校园专线、乡村旅游专线，获评全省首批农村客货邮融合试点县。完成山洪沟治理、节水改造工程，供水管网向农村延伸。华润西江电厂等项目投产，天然气“县县通”云安—罗定段完工；推进乡村电气化及配网改造，市政设施效能提升。

民生福祉不断增进。坚持七成以上财政支出投向民生，就业、教育、医疗等公共服务持续完善。扩建学校14所，新增学位11260个。成功打造“鲲鹏教育”品牌，鲲鹏小学教育集团入选省优质基础教育集团培育名单。“阳光食堂”模式获全国推广，连续两年省级教育履职评价优秀。与省第二人民医院建成紧密型医联体，开通双向转诊绿色通道。乡镇卫生院标准化建设达标，4所中心卫生院达国家推荐标准，基层诊疗量占比82.7%；所有公建村卫生站实现医保“一站式”直接结算，基本医疗保险参保率稳定保持在95%以上，连续五年位居全市第一。乡镇区域养老服务中心实现全覆盖，普惠托位数量充足。建成三级监测预警网，有效处置突发疫情。公共文化设施全覆盖，新增省级非遗和市级文保单位，获评岭南文化传承发展典范区。社保提质增效，就业服务经验获全省推广，农村残障人士托养就业项目入

选国家级民生示范工程；225套保障房投用，退役军人服务保障体系全覆盖。

社会大局保持安全稳定祥和。能源、粮食保障能力持续提升，2025年能源综合生产能力达到6万吨标准煤，粮食产能稳定在7万吨以上。耕地保护考核稳居全市前列。食药安全筑牢底线，食品抽检合格率97.19%，超额完成目标；药品、食用农产品快检合格率分别达99.5%、99.73%。安全形势稳定，生产安全事故起数较“十三五”下降60.81%，无重特大事故。应急体系完善，建立“镇自为战”“村自为战”三防机制，防汛一图统管，推进水利防灾设施建设。社会治理增效，综治中心规范化建设完成，创新“13510”解纷机制，化解重点信访积案60余件，连续3年平安建设考评优秀，获2023年度平安广东建设“平安鼎”。

专栏1 云安区“十四五”主要发展目标完成情况

指标名称	2020年基期值	“十四五”目标值		“十四五”完成情况		指标属性
		2025年	年均增速［累计］	2025年	年均增速［累计］	
一、经济发展						
地区生产总值（亿元）	116.19	—	7.5	150.73	4.57	预期性
全员劳动生产率（万元/人）	11.61	—	6.7	14.03	3.04	预期性
规模以上工业增加值（亿元）	—	—	9左右	—	0.19	预期性
地方一般公共预算收入（亿元）	5.04	7.88	9	7	6.79	预期性
全社会固定资产投资增长率（%）	6	—	10	-	3.95	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	18.6	26.09	7.0	20.36	2.68	预期性
外贸进出口总额（亿元）	17.4	—	2	29.46	11.02	预期性

专栏1 云安区“十四五”主要发展目标完成情况

指标名称	2020年基期值	“十四五”目标值		“十四五”完成情况		指标属性
		2025年	年均增速[累计]	2025年	年均增速[累计]	
实际利用外资（万美元）	218	—	10.0	14.56	-41.98	预期性
常住人口城镇化率（%）	28.75	—	[5]	33.18	[4.43]	预期性
二、创新驱动						
研究与发展经费支出占地区GDP比重（%）	0.6	1	[0.5]	0.67	—	预期性
数字经济核心产业增加值占GDP比例（%）	—	—	[1.1]		—	预期性
每万人发明专利拥有量（件）	1.29	1.5	[0.2]	5.17	[3.88]	预期性
三、社会民生						
居民人均可支配收入（元）	20475	-	与经济增长同步	27073	5.4%	预期性
城镇登记失业率（%）	控制在4%以内	控制在4%以内	控制在4%以内	控制在3.5%以内	—	预期性
人均预期寿命（岁）	81.76	82	[0.24]	82.87	—	预期性
劳动年龄人口平均受教育年（年）	—	—	[1.03]		—	约束性
每千人口执业（助理）医师数（人）	1.26	1.8	—	1.94	—	预期性
基本养老保险参保人数（万人）	17.59	18.59	[1]	17.8	[0.21]	预期性

专栏1 云安区“十四五”主要发展目标完成情况						
指标名称	2020年基期值	“十四五”目标值		“十四五”完成情况		指标属性
		2025年	年均增速[累计]	2025年	年均增速[累计]	
四、绿色发展						
单位GDP能耗降幅（%）	3.76	16	—	31.6	—	约束性
单位GDP二氧化碳排放降低(%)	—	以市下达目标为准			—	约束性
空气质量优良天数比例（%）	98.36	以市下达目标为准		97.3		约束性
达到或好于III类水体占地表水比例（%）	100	以市下达目标为准		100	—	约束性
城市人均公园绿地面积（平方米）	14.6	以市下达目标为准		23.49	—	约束性
森林覆盖率（%）	65.96	以市下达目标为准		66.43	—	约束性
五、安全保障						
粮食总量（万吨）	6.89	以市下达目标为准		7.16	—	约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）	0.75	以市下达目标为准		6	—	预期性

注：1.地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

2.[]内为累计增长数。

3.－表示无需计算年平均增速或累计增长数。

4.研究与发展经费支出占地区GDP比重（%）为2024年数据。

第二节 “十五五”时期面临的发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化征程中承前启后的关键阶段，全国经济长期向好的基本面并未改变，发展中的有利条件依然多于不利因素，仍存在不少关键发展机遇，云安区（云浮新区）有望在高质量发展上实现新的更大突破，为2035年远景目标的实现奠定坚实基础。

（一）外部不确定性显著增加

1.全球经济复苏乏力带来的外部冲击

外需收缩压制主导产业出口。全球化进程深度调整，产业链供应链加速向区域化、集团化重构，贸易保护主义持续抬头，以加征关税、设置技术壁垒等为代表的保护措施频发，对世界经济格局形成显著冲击。中美战略博弈持续向纵深发展，双方在政治、经济、科技等领域的遏制与反遏制斗争日趋复杂，进一步加剧了外部环境的不确定性。作为粤港澳大湾区连接大西南的重要节点，云安区外贸依存度较高，钛白粉、平板显示模组、空气弹簧、人造石等核心产品销售高度依赖国际市场，国际市场需求疲软将直接导致相关企业订单下滑。部分国家的贸易限制措施已开始显现实质影响，化工、建材等关联行业面临关税上调、绿色与技术标准门槛提升等压力，可能进一步挤压云安制造的国际市场空间，对占全区外贸比重超70%的重点出口产业形成显著冲击。另一方面，石材、基础化工等面临东南亚国家更低成本的竞争，高端制造领域又难以与发达地区形成直接抗衡，在全球产业梯度转移中陷入“低端锁定”风险。

2.国内转型压力带来的内生制约

国内正加速从规模优势向体系优势转型，推动传统产业绿色智能升级与新兴支柱产业培育并举，国内经济转型期要素市场化配置改革深入推进，优质资本、技术、人才等资源加速向核心城市群和高能级园区集聚。此外，国内对地方政府债务风险的管控加强，可能限制基础设施建设和产业扶持的资金投入空间。云安区作为欠发达地区，一方面，产业结构仍偏传统，高附加值环节占比偏低。硫化工、建材等传统产业虽具备基础，但绿色化改造和智能化转型进度滞后与“新支柱产业”的绿色、高端、智能特征存在差距；新兴产业培育尚处于起步阶段，2025年新增的平板显示

模组产业占外贸比重虽高，但产业链本地化配套能力不足，尚未形成集群效应，在国内产业升级竞赛中面临“追兵渐近、标兵渐远”的压力。另一方面，周边地区均在布局绿色化工、汽车零部件等相似产业，区域间同质化竞争加剧，培育本地企业主导的产学研融合体系难度较大。

3.省内区域发展不平衡

广东省发展面临“三期叠加”“三重冲击”“三重压力”的严峻挑战，珠三角地区集聚了全省大部分创新资源与高端产业，在科技创新、产业升级、要素配置等方面优势突出，成为引领全省发展的主阵地。粤东粤西沿海经济带产业支撑能力明显不足，主导产业特色不鲜明、产业链条不完整，产业集群效应尚未形成，难以有效承接高端产业外溢。云安区作为北部生态发展区则受限于区位条件、基础设施等因素，缺乏发展新兴产业的基础条件与内生动力，产业结构以传统农业、资源型产业为主，转型升级步伐缓慢，人均建设用地规模偏高，农村居民点用地布局分散、利用粗放，土地资源集约节约利用水平较低，与珠三角地区发展仍存在较大差距。

（二）内生发展动力有待强化

1.发展要素保障不足

用地要素方面，作为云安区（云浮新区）工业发展“双引擎”的云浮云安产业园区与云浮高新技术产业开发区，土地供给难以匹配发展需求。现有用地规划与重大产业项目落地需求存在差距，项目征地涉及的权属协调、补偿安置等工作推进难度较大。

能耗要素方面，电力负荷低压容量不足、高压负荷存在空缺。“十四五”期间最大用电负荷呈负增长，传统用电消纳主力的水泥、建材、石材加工等高耗能产业用电负荷下降明显；2025年工业用电量同比下降3.32%，减少电量约0.35亿千瓦时。

环保方面，土壤修复投入大，金属排放指标趋紧，臭氧污染预判预警精确度不足，城区施工与道路扬尘问题突出，污染防治力度不断加大。环境承载能力接近上限与资金保障不足形成叠加制约，大幅压缩了产业布局空间。

2.新旧动能转换承压

从产业附加值来看，水泥、石材、硫化工等传统产业附加值不高，石材产业现有市场主体1038家，规上企业仅13家，占比仅1.25%，大部分为抗风险能力较弱的小微企业；化工等主导产业对龙头企业依赖较强，惠云钛业的循环经济产业链贡献了区域硫化工产业70%以上的高端产值，但周边配套的辅料生产、精深加工企业较少，产业链本地配套率不足30%。

从科技创新来看，新兴产业仍处于培育初期，规模偏小，核心仍依赖翔海光电等少数企业，龙头带动作用有限。2024年研究与发展经费支出占地区GDP比重仅为0.67%，远低于全省平均水平（3.6%）；即便通过“反向飞地”模式在南海设立绿色建材应用研发中心，2024年现场征集的采购需求虽超20亿元，但实际落地订单仅约200万元，集群效应尚未有效显现。

云安地处粤北生态发展区，西江沿岸工业布局与水源保护存在潜在矛盾，西江沿岸工业项目需严格符合水源保护要求，传统产业升级和新兴产业落地均面临环保审批的严格限制，产业规模扩张与转型升级的步伐受到明显制约。

3.新型城镇化建设仍存在短板

全区城镇化率仅为33.18%，城区核心区常住人口不足10万人，“有区无城”特征突出，基础设施与公共服务供给不足，师资力量、医疗资源等优质民生资源尚未集中，人口外流严重，综合承载能力较弱。就业领域固有的总量压力和结构性矛盾依然突出，技能型、高端服务型岗位占比较少，无法形成“产业聚人”的良性循环。城镇建设用地呈现分散布局特征，部分功能片区因空间间隔超过50米而未能实现连片发展，制约了区域城镇化水平的整体提升。

（三）转型突破窗口机遇显现

政策红利持续释放。云安区和云浮新区“两区”融合工作正全面展开，“十五五”期间将进一步打破行政壁垒、整合资源要素，推动产业布局、基础设施、公共服务等领域完善，充分释放发展潜力。同时，云浮市立足区位优势，积极把握RCEP协定生效与国家“一带一路”建设双重战略机遇，大力实施“东融湾区、西接RCEP”

发展战略，系统推进中心城区首位度、云浮西江经济带、空港经济区“三大引擎”工作，借力国家和广东省出台的系列政策红利，大力建设现代化产业体系，推动重点产业提质升级、培育战略性新兴产业与未来产业，加速传统产业向高端化、智能化、绿色化转型，催生新经济增长点，广东省深入推进粤港澳大湾区、绿美广东生态建设，创新“百千万工程”推进机制，实施基础研究十年卓粤计划、打造广深港澳科创走廊、建设战略性新兴产业集群，推动产业高端化发展，激发市场主体活力，为云安加快推动“两区”融合发展、西江经济带建设、产业优化升级等重点任务带来强劲动力。

区位优势日益凸显。云安区地处珠江西江中下游经济走廊，水运条件优越，同时毗邻粤港澳大湾区核心区，成为云浮市连接大湾区与大西南、衔接RCEP区域的重要节点。“十五五”期间，国道G324线云浮市腰古至茶洞段改线工程、深南高铁（云浮段）、佛肇云高速云浮段等项目陆续建成通车，将进一步加密区域交通网络。同时，西江航道5000吨级升级改造项目有序推进，配合省道S537线细友石场至湾边村段改建工程构建的疏港公路体系，串联云浮新港、广州云浮国际物流港等关键节点，形成协同联动的运输格局，为产品高效流通提供坚实支撑。矿产资源方面，中电建观音山牛栏坑矿区等项目推进，依托优质矿产资源打造绿色建材供应基地，精准对接大湾区建设需求。

生态环境优良。云安区森林覆盖率达66.43%，达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例达100%，“一江两山五道”生态格局持续优化，10.3万亩林分优化工程夯实生态基底，形成1.4万亩油茶、1.2万亩麻竹、3.7万亩肉桂的林下经济规模化种植基地，森林乡村、绿美古树乡村、古树公园等建设任务的推进，将进一步夯实区域生态本底。当前，正依托西江沿岸优良生态资源，推进“西江百里山水画廊”建设，通过滨江绿道串联六都港区、都杨港区，将湾边村等“网红打卡地”的文旅效应规模化延伸，探索西江“两山”转化新路径。

文化底蕴深厚。云安区登记不可移动文物达126处，拥有省级非遗名录5项、市级11项、区级21项，现存中共三罗组织革命活动旧址、解放军粤中独一团和四

支队成立旧址等重要革命史迹，以及云安区革命纪念公园、都杨革命烈士纪念碑等5处烈士纪念设施，其中云安区革命纪念公园为广东省爱国主义教育基地，“粤将陈璘”IP影响力持续扩大，鱼花节等民俗活动承载地方文化记忆。“十五五”时期数字技术的普及，更为云安区文化资源的“数字化保护”与“沉浸式传播”注入新动能、拓展新空间，推动文化底蕴向发展优势转化。

综合判断，“十五五”时期，是推动新旧动能转换全面突破、县域经济实现高质量发展的关键时期，是纵深推进新型城镇化、破解“有区无城”结构性矛盾的关键时期，是推动“百千万工程”实现“五年显著变化”、朝着“十年根本改变”目标加速迈进的关键时期。面对与其他区县在新兴产业赛道和区域协同效率的竞争，云安区亟须在产业链分工中找准自身定位，破解创新驱动发展能力较弱、要素瓶颈制约加剧结构性矛盾，在战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的发展阶段，锚定“打造产城人深度融合示范城区”的使命任务，走出一条契合自身资源禀赋的高质量发展之路，成为云浮的重要增长极。

第二章 “十五五”时期云安区（云浮新区）经济社会发展的指导方针和主要目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，紧扣省委“1310”具体部署与市委“争先进位、跨越发展”使命任务，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以“百千万工程”为总抓手，聚焦发展新质生产力，建设现代化产业体系，深化改革扩大高水平开放，抢抓西江经济带发展机遇，深度融入“东融湾区、西接RCEP”部署，统筹发展和安全，着力保障和改善民生，以高质量党建引领和保障高质量发展，奋力

打造产城人深度融合示范城区，谱写中国式现代化广东实践的云安（云浮新区）新篇章。

第二节 发展原则

始终锚定正确方向，牢牢遵循关键原则，坚持党的全面领导，把党的领导贯穿各领域各环节；坚守实体经济为本，以坚实的实体根基筑牢经济发展底盘；推动城乡融合发展，打破城乡二元壁垒；深化改革开放，在开放合作中拓展发展空间；践行以人民为中心，让发展成果更多更公平惠及全体人民；突出以绿色发展为引领，实现人与自然和谐共生。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，提高把方向、管大局、作决策、保落实能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为奋力谱写中国式现代化广东实践的云安新篇章提供根本保证。

——坚持人民至上。坚持一切为了人民、一切依靠人民，尊重人民主体地位，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，培育发展新动能，推动传统产业优化升级、优势产业发展壮大和新兴产业前瞻布局，加快建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，促进经济结构优化升级，推动云安经济向新向强、社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以守正创新着力破解制约高质量发展的体制机制障碍和结构性矛盾，更加注重改革的系统集成，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持“看不见的手”和“看得见的手”协同发力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济社会发展韧性，加快建设更高水平法治云安、平安云安、善治云安，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 战略定位

云安区（云浮新区）将以“粤港澳大湾区绿色生态宜居宜业样板城、西江经济带高质量发展示范区、港产城融合创新发展标杆”的城市定位，以“产业强区、城乡融合、生态优先、创新驱动”为主线，通过交通融湾、产业升级、绿色转型等关键举措，实现从“山区追赶”到“特色引领”的跨越，从“山城”向“江城”的转型，建成经济活力强劲、生态环境优美、城乡面貌焕然一新的现代化新云安，成为粤北地区高质量发展的重要增长极。

第四节 发展目标

围绕市委“一二三四五六”发展思路，加大力度推进园区经济、镇域经济、资源经济，成为更有活力、更高品质、更显生态、更多幸福、更善治理、更国际化的新云安。依据“主导产业引领、基础配套产业支撑”的产业链，围绕“三个百亿、三个五十亿”产业发展目标，系统推进产业集群建设，夯实产业基础，拓展产业链条，提升区域产业竞争力。经综合研判，云安区（云浮新区）要实现跨越发展，确保与全国全省全市同步基本实现现代化，到2030年经济社会发展设置七个方面的主要目标：

——高质量发展取得显著成效。经济总量迈上新台阶，发展质效明显提高，全要素生产率稳步提升，居民消费率显著提高，内需拉动经济增长动力持续增强，经济增长潜力充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——城乡区域发展更加协调充分。“百县千镇万村高质量发展工程”取得显著成效，向根本改变迈进，县域经济发展壮大，乡村全面振兴扎实推进，特色名镇和美乡村建设成果丰硕，城乡差距、区域差距得到实质性改善。云安区和云浮新区“两区”融合发展、以人为本的新型城镇化建设等取得新突破，常住人口城镇化率稳步提高，县城主副中心双轮驱动、协同共进的发展格局基本形成。

——科技创新能力不断提高。教育科技人才一体发展格局加速形成，更多关键领域核心技术实现突破，科技创新和产业创新深度融合互促双强，省级高新区、国家级孵化器平台、省级博士工作站等创新驱动作用明显增强，加快赋能科技成果转化与应用。

——全面深化改革开放取得新突破。营商环境持续优化，要素市场化配置体制机制更加健全高效，全面融入和服务粤港澳大湾区、深度对接西江经济带发展建设等实现新跨越，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，形成一批具有云安特色的标志性改革成果。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力充分激发、文化资源保护传承持续加强，文化交流交往日益深化，文化事业文化产业繁荣发展，人民群众精神文化生活更加丰富，云安文化软实力和文化影响力显著提升。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障制度更加优化更可持续，人民生活更加殷实、更加幸福美好。

——绿美云安生态建设成效彰显。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如

期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性持续性不断提升，绿水青山转化为金山银山路径不断拓展，人与自然和谐共生、宜居宜业宜游美丽云安样板成色更足。

——安全发展保障更加有力。统筹发展和安全的能力不断增强，安全发展格局持续巩固深化，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全基础持续筑牢，持续擦亮“平安鼎”金字招牌，法治云安、平安云安、善治云安建设达到更高水平。

专栏2 云安区“十五五”规划经济社会发展主要指标表

序号	指标名称		2025年	“十五五”期间目标		指标属性
				2030年	“十五五”年均增速［累计］	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		2.7	——	5%以上	预期性
2	全员劳动生产率（%）		14.03	——	5%以上	预期性
二、创新驱动						
3	全社会研发经费投入增长（%）		5%左右	5%左右	——	预期性
4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.98	3.2	——	预期性
三、民生福祉						
5	城镇新增就业人数（人）		1200	1200	——	预期性
6	居民人均可支配收入增长（%）		5.4	——	与GDP同步增长	预期性
7	高中阶段教育毛入学率（%）		97.43	97.8	——	约束性
8	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	1.97	2.1	——	预期性
		注册护士数（人）	1.98	2.16	——	预期性
9	养老机构护理型床位占比（%）		92	95	——	预期性

专栏2 云安区“十五五”规划经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2025年	“十五五”期间目标		指标属性
			2030年	“十五五”年均增速［累计］	
10	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	0.48	逐步提升	逐步提升	预期性
11	人均预期寿命（岁）	82.87	≥82.45岁或逐年提升		预期性
四、城乡区域					
12	常住人口城镇化率（%）	33.18	36左右	——	预期性
13	城乡居民人均可支配收入比值	1.41	1.36	——	预期性
五、绿色低碳					
14	单位GDP二氧化碳排放降低（%）	47.94	——	完成市下达目标	约束性
15	非化石能源占能源消费总量比重（%）	7.18	按照市下达目标执行	——	预期性
16	PM2.5年均浓度（微克/立方米）	21.8	——	完成市下达目标	约束性
17	优良水体比例（%）	100	___	完成市下达目标	约束性
18	森林覆盖率（%）	66.43	66.63	——	约束性
六、安全保障					
19	粮食综合生产能力（万吨）	7.16	完成市下达目标	——	约束性
20	能源综合生产能力（万吨标准煤）	6	7.6	——	预期性

注：1.地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

2.“—”代表暂无相关数据或数据不公开。

第三章　聚力“百千万工程”赋能 擘画城乡区域协调发展新蓝图

紧扣人口向“一主一副”双中心集聚、要素向区镇村贯通导向，以推动全区高质量发展为主题，加快云安区和云浮新区深度融合，强化要素集聚、平台承载、服务保障能力，做强区级发展支点，激活乡镇联城带村功能，建设宜居宜业和美乡村，奋力谱写区镇村协同共进的中国式现代化云安实践新篇章。

第一节 推进云安区与云浮新区深度融合

深化行政机制融合。构建“规划同编、产业同链、设施同网、服务同享、治理同频”的一体化高质量发展格局，推动“两区”从“物理相加”迈向“化学融合”。强化“一盘棋”发展理念，健全融合发展机制，理顺云浮新区管委会与相关职能部门权责关系，构建统一高效的决策执行体系；全面梳理并承接城市建设、民生保障、社会治理等领域事项清单，实现经济管理与社会管理职能统一；深化干部队伍融合，明确统筹协调部门，统筹推进新区综合管理、数据统计归集等重点工作。谋划实施一批标志性、引领性项目，以项目建设牵引产业集聚、人口汇聚、配套优化。

打造港产城人融合。立足“融湾联动、江城共生、产城共兴”定位，以空间规划整合升级为抓手，构建港产城人融合新格局。优化云安区与云浮新区空间布局，强化功能区协同衔接，推动产业、城市服务与生态保护融合。依托西江黄金水道，以中央商务区为核心、以西江滨江生态带为轴，串联“两区”沿江居住、产业、商务及生态休闲四大功能组团，重点强化交通路网与沿江功能组团的系统性衔接。云浮新区聚焦数字信创、汽车零部件主导产业，打造新兴产业集聚高地；联动云安区都杨镇湾边村、金鱼沙岛及新区滨江生态段，深化荣昌堂红色文化、陈璘文化等特色内涵，建设“西江百里山水画廊”文旅融合带。

优化公共服务融合。以引导人口与城市功能有序集聚为核心，推进“两区”公

共服务一体化、同城化融合升级。强化交通、生活基础设施配套，完善给排水、供电、通信、污水管网等市政设施，打造15分钟便民生活圈。整合云谷公园、云帆公园、滨江公共空间，培育夜间消费、滨江休闲、文体体验多元场景。优化教育医疗资源配置，促进“两区”教育医疗资源共享、师资互派、医师多点执业。完善养老托育、文化体育、社会保障、社区服务等普惠公共服务，补齐云浮新区公共服务资源。

专栏3 “十五五”时期云安区与云浮新区融合发展主要工作任务

1.推进行政职能整合。

以“职能相近、权责统一”为原则，推进“两区”行政职能系统性整合；针对投促、科技、政务服务等职能重叠部门，推动合并办公或理顺职能分工，彻底打破行政壁垒。深化完善云浮高新技术产业开发区运行管理机制，探索“园区管理机构+投资开发公司”模式，推进园区开发建设管理。

2.实施城市品质提升行动。

（1）推动交通互联互通：贯通新区路网“五横四纵”纵横方向连接至外部快速干线，新建湾边村至三合村道路（即丰盛路和云信大道第一段），完善贯通建设新城快线延伸至广州云浮国际物流港；贯通连接东部快线与西部快线之间的强盛路东段，贯通文华路西延段、康盛路西延段、怡翠路，贯通云都大道、云泰大道及六都白沙塘工业三路等市政道路；配合市大环市路建设，建设西部快线（都杨至云安公路新建工程）等项目。

（2）城市基础设施建设：完善新区城区市政路网建设，打通“断头路”。提升城区首位度，进一步增强市政道路承载力。

（3）城市执法管理体系建设提质增效：探索成立城市执法管理机构，强化部门间执法联动与信息共享。深化智慧化城市管理，常态化运用云浮市城市运行管理服务平台，全面提升城区智能化精细化治理水平。

（4）完善城镇污水管网建设。到2030年，生活污水收集率达55%以上。扎实推进云浮市云安区镇级污水处理厂管网配套工程项目等重点工程，着力提升都杨镇、六都镇等各

乡镇的中心区域污水管道建设水平。进行原有管道清淤，提升污水收集处理能力。

（5）推进云浮市云安区供水升级改造工程建设。新建取水闸及闸室1座，新建顶管井2座，同时建设双管DN1000钢管输水管道共19.00千米，其中顶钢管段长2.56千米，牵引管段钢管长3.10千米，埋钢管长13.34千米。

（6）完善城区停车设施建设：完善云浮新区及7个镇公共区域建成车位3714个、拟新建车位1080个的管理运营，规划建设充电桩245个。

（7）推进“好房子”政策落地实施：着力化解商品房市场潜在风险，多措并举加大去库存力度，力争完成约10万平方米库存消化。加快“好房子”项目规划建设进度，强化品质管控与需求适配，推动1—2个试点示范“好房子”项目成功落地。

（8）加大城中村改造力度：推进城市更新行动。推动六都、南乡城中村改造项目，持续提升城中村居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

3.推动公共服务提质。

（1）消费场景培育：推动都杨镇西江走廊旅游基础设施改造提升工程，打造集观光、休闲、商务于一体的滨江魅力带，完善文旅服务设施，争创3A级乃至4A级景区。

（2）城镇医疗资源提升：做强区人民医院、区第二人民医院、区中医院，完善乡镇卫生院、社区卫生服务中心标准化建设。深化与市级优质医疗资源协作，推进医联体建设、检查检验结果互认、专科共建、人才下沉，提升区级医院诊疗水平与重症救治能力。

（3）城镇教育资源优化：整合“小、散、弱”学校，通过移址另建，把杨柳小学、杨柳中学整合成九年一贯制学校并加入以区内云安中学、鲲鹏初中、鲲鹏小学等优质学校为龙头的教育集团，利用名师、课程、教研等资源线上线下共享等方式组建学校治理共同体，逐步把新区杨柳片区学校由“小、散、弱”升格为优质教育新增长极，为城镇化进程中教育资源优化提供可复制、可推广的范式。

（4）服务体系建设：完成“房地一体”农村不动产确权登记发证扫尾工作，推进林权类不动产登记数据整合与自然资源统一确权登记。拓展“不动产+民生服务”。推进云安区全民健身中心项目、曲棍球训练场建设项目、市区共建云浮西江新城图书馆建设项目、云浮市体育场活化利用项目。

第二节 深入推进新型城镇化建设

提升中心城区首位度。强化六都镇、都杨镇中心城区辐射带动作用，推动城镇基础设施和公共服务向周边镇村梯度延伸、全面覆盖，带动全域城镇化提质增效。实施城建、交通、产业、文旅体、教育、医疗、商贸、行政、养老、托育等领域补短板强弱项行动，推动中心城区产业集聚提质、城市品质提档升级。完善中心城区与周边镇村的交通接驳体系，畅通城市脉络；优化中心城区交通微循环，增设停车场、充电桩等配套设施。完善滨江休闲、文旅体验、商务办公等配套功能；持续提升老旧小区居住环境、设施条件和服务功能，因地制宜建设一批街头小游园、口袋公园。加强中心城区河道、山体生态保护，整治环境卫生，规范占道经营、车辆停放等行为，提升城市洁净度和美观度。

构建“一江三轴四片[3]”的空间新格局。强化都杨镇、六都镇主中心、镇安镇副中心的“一主一副”发展格局，主中心集中布局行政服务、主导产业等功能，打造经济社会发展的核心引擎；副中心重点承接主中心功能外溢，完善公共服务配套，辐射带动周边乡镇发展。打造串联港产城示范片和西江工业发展片的临港经济发展轴、串联特色农旅发展片和农商产业综合片的三产融合发展轴、串联云安区主副中心和云城区的城市化功能发展轴，形成“两横一纵”的城市功能轴带，明确轴带发展重心，引导人口、产业、交通、设施向线性方向集聚。

[3]一江三轴四片：“一江”指西江经济走廊云安区段。“三轴”指串联都杨镇和六都镇，向西延伸至郁南、向东延伸至云城的临港经济发展轴；串联石城镇、镇安镇、白石镇，向西延伸至郁南、向东延伸至新兴的三产融合发展轴；自北向南串联都杨镇、云城区、镇安镇、石城镇的城市化功能发展轴。



云安区“一江三轴四片”空间格局规划图

形成“一镇有特色、多镇相协同”的发展格局。强化镇域组团发展，推动高村镇、白石镇整合生态农业资源，共建特色农旅发展区；石城镇、镇安镇、富林镇以农产品加工与商贸流通，联手打造农商产业综合区。镇安镇、石城镇联动发展，以全域土地综合整治为抓手，增强墩头工业园承载力，加快镇安环镇路建设，盘活圩镇土地资源，推进城镇未来社区建设，补齐商贸服务短板，强化对云安西南部片区的综合服务与辐射带动作用。

专栏4 “十五五”时期城镇空间发展布局重点任务

1.港产城融合示范片。

立足都杨镇省级城乡融合试点镇，建设云安未来的城市客厅和新兴产业高地。重点培育数字信创、汽车零部件新兴主导产业，布局低空经济新增长点。推进人居环境整治、特色商业街区打造、农房风貌提升等工作，完善教育、医疗、商业等城市配套设施。

2.西江工业发展片。

立足六都镇“工业重镇”定位，聚焦绿色建材、绿色化工、循环经济三大产业，构建产业链延伸、产业升级、园区载体升级三位一体发展格局。加快推进云安产业园区基础设施建设，提升园区综合承载能力。开展闲置厂房、土地盘活行动，推动闲置资源高效利用，为项目落地提供空间保障。

3.特色农旅发展片。

结合高村镇“金山明珠、文旅高村”的发展定位，白石镇建设“农业休闲旅游风情小镇”的定位，统筹整合两镇种养基地、文旅设施、加工载体等核心资源，着力打造“春赏花卉、夏摘果蔬、秋品农产、冬享康养”的农旅融合示范样板。加快推进云安区高村镇大金山文化旅游项目、高村镇蚕桑产业融合发展示范项目及白石镇三产融合示范项目建设。

4.农商产业综合片。

结合镇安镇打造“商贸重镇、县城副中心”，石城镇作为“农业专业镇”，富林镇因地制宜打造农文旅融合发展示范标杆的定位和目标，聚焦农商全产业链价值提升，整合三镇特色农产品资源，搭建线上线下融合的营销网络，完善产销对接机制，打通全产业链终端输出通道。

第三节 持续壮大镇域经济

做强镇域特色产业。引导各镇立足资源禀赋做强“一镇一业”，形成主业突出、特色鲜明、布局合理的镇域协调发展格局。都杨镇大力发展港口物流、临港工业、航运服务等业态，积极发展现代服务业，培育重点商圈，构建“文化旅游+特色美食+体育赛事”消费场景；六都镇打造传统产业优化提升的集聚基地，大力发展绿色建材、绿色化工等产业；镇安镇做强麻竹笋、火龙果、肉桂、咖啡等特色现代农业，依托预制菜产业园延伸产业链，打造“农业+工业”“农业+旅游”特色产业集群。推动白石镇、富林镇、石城镇、高村镇差异化、特色化协同联动发展，高村镇、白石镇重点发展春赏花、夏摘果等农旅融合业态，石城镇、富林镇强化农产品加工

与商贸流通功能。

深入实施美丽圩镇建设。以交通干线、西江沿岸为重点开展“点线面”环境综合整治，丰富圩镇“七个一”内涵。推进西江沿岸风貌提升、中小河流域综合治理和矿山修复，打造滨江美丽圩镇示范带；以G324、S539等交通干线为纽带，串联石城镇、富林镇、高村镇、白石镇，打造沿路特色圩镇联动带。推进城区绿化工程，打造“一街一景”特色绿道网络。引入智能路灯、物联网监控系统。优化圩镇经营秩序治理体系，统筹布局商贸流通节点，构建布局合理、规范有序的圩镇商贸服务网络。

强化整镇运营模式。组建政企合资运营平台，推行企业、村集体、农户协同发展模式，培育龙头企业、推动产业下沉，推动整镇运营从“建管并重”向资产盘活、业态培育、长效运营、联农带农多元升级。以石城“青创小镇”、高村圩等平台推动美食、非遗、旅游三大业态深度融合，培育云安圩镇特色品牌。鼓励组建市场化“强村公司”，持续提升镇属公有制企业经营管理与资本运营效益。

专栏5 “十五五”期间镇带动村发展建设重点

1.都杨镇：湾边村文旅空间升级拓展。

以湾边沙滩、云帆公园为重点，优化沙滩功能、露营基地与轻商业态；以西江河鲜美食街、民宿集群、研学点位为支撑，做强餐饮、住宿、研学业态；向金鱼沙岛、西江碧道及镇域全域延伸，开通渔舟专线，发展江心生态体验、鸟类观测、渔耕互动等特色项目。盘活村落资源，改造特色民宿，打造渔火夜市，联动荣昌堂红色资源，形成日间休闲、夜间消费、度假停留的全链条文旅产业。

2.六都镇：以产业集聚效应带动村民增收。

以云浮循环经济工业园、日化园区为载体，发挥惠云钛业龙头企业辐射带动作用，搭建村企合作平台，为周边村民提供就业岗位，开展技能培训，推动村民就近就业增收。引导各村依托产业优势发展配套服务业，形成“园区带动、企业引领、村民参与”的产业发展格局。

3.高村镇：探索“村集体+运营公司+农户”发展模式。

引入专业运营团队统一负责项目策划、业态运营、市场推广、品牌打造，推动乡村从“建设投入”转向“运营产出”。村集体做好资源整合、矛盾协调、监督管理，盘活闲置土地、闲置农房、公共空间等资源；运营公司重点发展精品民宿、农家餐饮、农耕体验、休闲观光、文创展销等业态，做旺乡村人气、做长产业链条；农户通过土地流转、房屋入股、就近务工、自主经营等多种方式参与发展，实现稳定增收。

4.白石镇：实施酒厂龙头带动工程。

以白石酒厂为产业龙头，引导周边各村发展优质稻种植基地，配套建设村级农产品初加工点，吸纳村民就近就业，鼓励各村以集体土地入股、闲置厂房租赁等方式参与酒厂产业链延伸，带动村集体经济壮大。

5.镇安镇：深化“公司+合作社+农户”模式。

以“公司+合作社+农户”模式，扩大咖啡、麻竹笋、火龙果等特色农产品种植规模，建设加工厂、体验馆，完善“种植—加工—体验—销售”全产业链，带动周边各村发展农产品种植、文创销售、研学服务等相关业态。

6.富林镇：全域融入文旅集群。

南洋村、马塘村深挖古村文化、民俗底蕴，南洋村重点培育民俗民宿、玲珑子母灯非遗手作工坊，马塘村打造民俗体验集群，常态化开展马塘庙会等民俗展演。云利村挖掘“三罗武装斗争第一枪”红色历史，打造高标准红色研学线路。高二村、寨塘村创新“花生—水稻—格桑花”轮作模式，打造格桑花海、花生种植观光园等田园景观节点。

7.石城镇：打造农产品标准化生产基地。

聚焦茶产业、腐竹、枇杷等特色品类，建设农产品标准化生产基地，统筹各村资源划定集中片区，引导农户以多种方式参与；完善茶产业体验基地、腐竹街、枇杷集市配套，带动周边村庄发展关联业态；推进农产品精深加工、打造区域公共品牌。

第四节 促进农业农村现代化

打造现代农业产业集群。发挥省级现代农业产业园牵引作用，推动一产“接二连三”[4]，重点发展农产品精深加工，开发腌制品、茶叶深加工、腐竹精加工等产品，深耕托洞腐竹、西江腊味等“土特产”，打造具有区域特色、适应新型消费的现代农业产业集群及云安味道区域品牌。因地制宜划分种植、养殖、加工功能片区，推动茶叶、腐竹等特色品类规模化发展，盘活撂荒地资源，扩大种植养殖规模。深化与华南农业大学、省农科院等高校院所合作，建立产学研融合体系，开展品种改良、绿色种植养殖等技术攻关，推广智慧农业、数字农业模式。健全农产品市场体系，发展农村电商，深化供销合作社综合改革，强化农业品牌建设与质量管控，力争2030年培育省级以上农业品牌5个，农业总产值达到50亿元。

构建现代农业经营体系。实施新型农业经营主体高质量发展工程，培育家庭农场、合作社、龙头企业等经营主力军，加快构建覆盖全村的农业社会化服务体系。提高新型农业经营主体联农带农水平，积极促进小农户与现代农业衔接，推广“保底收益+按股分红”等合作模式，引导农户以多元要素入股经营主体，强化利益共享与风险共担机制。推动典型村发展文旅体融合新业态，探索引入市场化主体参与乡村运营，推进典型村组团发展，力争到2030年，培育典型村片区3个，典型村83个。

建设宜居宜业和美乡村。坚持“分类有序、片区化推进”，推动乡村建设由典型示范向全域美丽提质增效。深化农村人居环境整治提升行动，扎实推进厕所、垃圾、污水“三大革命”，加强农房建设与风貌管控，实施乡村“微改造、精提升”，因地制宜建设“四小园”，塑造富有岭南风韵、各具特色的乡村风貌。连片推进典型村和乡村振兴示范带建设，推动乡村从环境整洁向生态宜居进而向和美善治跃升。强化乡村生态保护与系统修复，统筹山水林田湖草沙一体化治理。深化数字乡村建设，深入推进广东省数字乡村建设试点，以试点地区为引领，带动全区数字乡

4.“接二连三”：农业产业通过纵深推进向第二、三产业融合发展。

村建设全面开展。推动试点地区数字基础设施全面升级，加快实现农村管理数字化、农民服务精准化。

深化农村综合改革。稳慎推进农村土地制度改革，探索宅基地“三权”分置有效路径，盘活闲置资源资产，集约利用集体经营性建设用地，分类保障乡村发展用地。深化农村集体产权制度改革，深化推广“政银企村（户）”共建模式，引导社会资本投建家庭农场，强化农村集体“三资”规范化、信息化、阳光化监管。健全城乡要素平等交换、双向流动政策体系，完善村级议事协商和村务监督机制。巩固拓展脱贫攻坚成果，构建常态化防止返贫致贫机制，通过开发式帮扶激发内生发展动力，推进就业帮扶、消费帮扶。

第五节 推动区域联动发展

构建云安区、云浮新区与云城区联动发展格局。全力推动三区产业协同错位、基础设施互联互通、公共服务互补衔接、文旅资源共享互促，促进政策、资源、要素畅通流动、高效配置。以云城金属智造产业集群及链主企业为牵引，联动云安港口物流与临港产业优势，共建金属制造上下游紧密联动的产业生态；依托雷允上、厚德等企业参与云浮健康医药产业园建设，推动南药全链条协同发展。促进三区教育医疗一体化，共享优质资源；打通云城至云安快速通道，加密城际公交。

积极探索与周边县市的差异化发展路径。依托西江黄金水道优势，挖掘服务大湾区高端制造配套、国际贸易通道及品质消费的需求。联合西江沿线城市开发西江游，构建“港工文旅体验+生态康养休闲”互补发展格局，开发跨江精品旅游线路，打造兼具工业风情与江景休闲的大湾区“江景会客厅”；推动客源互导、业态相融、品牌共建，共建特色鲜明的高品质文旅消费目的地。

借力帮扶力量聚力夯实发展支撑。统筹整合南海—云安对口帮扶协作，驻镇帮镇扶村、央企助力、双百行动等帮扶力量，聚焦产业帮扶、园区共建、产业转移、营商环境优化，主动对接云浮市产业协作规划，探索区域产业协作与利益共享机制，

深化“反向飞地”模式，延伸产业触角、拓展经济纵深，更好融入服务粤港澳大湾区市场。借助佛山建材家居产业集聚优势、深圳工业设计研发优势，强化政府服务，支持和鼓励企业在佛山、深圳等粤港澳大湾区城市设立绿色建材产业科创中心或协作平台。争取与大湾区规则衔接、机制对接及标准融通，推动“云安制造”“云浮制造”获取湾区认证。

第四章　加快建设具有云安特色的工业体系 着力塑造高质量发展新动能新优势

着力构建以绿色建材、绿色化工、综合能源为主导的百亿级产业集群，培育汽车零部件、数字信创等五十亿级特色产业集群，发展临港经济、循环经济、新兴产业应用场景等，前瞻性布局未来产业应用场景。锚定高端化、智能化、融合化、绿色化发展方向，大抓产业集群培育，建强园区平台载体，打造“滨水融合”的多元产业体系，为产业高质量发展筑牢坚实支撑。

第一节 做大做强主导产业

推动绿色建材产业优化升级。整合观音山、牛栏坑、佛仔顶、小旗脊等矿山资源，有序推进绿色矿山集约化、规范化开发，提升资源利用率与环保标准。推广石材行业“湾区认证”，引导企业聚焦高端石材板材、艺术石材、复合石材、装配式石材构件等高端产品研发生产，推动石材产业从粗放加工向精细化、高附加值转型。重点招引装配式建筑龙头企业，推动建材产业链向预制构件、装配式建筑等高附加值环节延伸，积极打造装配式建筑供应基地；积极拓展新兴领域，培育发展海洋工程建材、特种建材、功能建材、景观艺术建材等绿色建材产品，加快装配式建筑供应基地建设。推动绿色建材产业与工业互联网网络体系融合，引进专业的数字化服务企业。鼓励绿色建材企业积极申报广东省科学技术奖、云浮创新技术奖等科技奖

项，激发企业创新积极性。力争到2030年，百亿级绿色建材产业集群基础进一步奠定。

加快绿色化工产业扩容提档。依托云浮云安产业园区化工专区和云硫、惠云钛业等龙头企业，强化硫铁矿深加工能力，补齐产业链磷酸环节短板，拓展“硫酸+”产业链，引导绿色化工产业向湿电子化学、新材料等高端赛道升级。聚焦磷系新能源材料、钛白粉等领域，打造“硫－磷－钛－铁-锂-钙”闭环循环经济产业链；围绕高性能涂料、环境友好型染颜料、高端专用化学品、绿色日用化学品，培育高端精细化学品产业链；立足高端工程材料、特种膜材料、特种纤维、湿电子化学品，发展高端化工新材料产业链。加快湿法磷酸二期、惠云改扩建等重点项目建设，延伸高附加值下游产品线，聚力在电子级硫酸等高端磷酸及硫酸盐类新材料领域实现突破，着力打造华南地区规模领先、链条完整、技术高端的硫化工产业集群，持续夯实百亿级绿色化工产业集群发展基础。

完善综合能源产业布局。通过扩总量、优结构壮大综合能源产业规模，全链条招引培育发电、输电、节能服务等业态。加快推进中煤华润西江发电厂二期扩建、广深公司新一代煤电试点等先进煤电项目落地，推进分布式光伏、新区独立储能、白石储能等清洁能源项目建设，提速天然气管网建设，构建“火电+储能+新能源+天然气”多能协同能源体系，打造粤港澳大湾区西翼重要能源保障基地。利用华润发电厂蒸汽资源，引入脱硫石膏粉、石膏砌块、抹灰砂浆等制造企业，推动能源资源与关联产业深度耦合，为建成百亿级综合能源产业集群筑牢根基。

第二节 扩能提质新兴产业

汽车零部件产业向高端制造和现代服务迈进。立足溢滔、高丘六和等成熟汽车零部件产业基础，积极承接大湾区汽车装备制造产业转移，全力推动产业向规模化、高端化、智能化迈进，着力打造华南减震与轻量化零部件单项冠军产业集聚区。大力推动制动、减震、结构件等传统汽车零部件，向线控制动、智能空气悬挂、轻量

化压铸总成等新能源适配产品转型，积极拓展新能源底盘、电池热管理、车载智能配套等新兴赛道，稳住传统市场、抢占新能源增量，实现燃油与新能源零部件产业双轮驱动。依托链主企业开展以商招商，重点引进精密模具、表面处理、电控传感器、高压连接组件等关键配套环节，提升本地汽车零部件配套协同能力。扶持龙头企业做大做强，巩固智能减震、轻量化结构件领域产业优势，聚力培育细分领域单项冠军企业，构建龙头引领、冠军领跑、集群发展的产业新格局，为汽车零部件产业产值达50亿元奠定基础。

数字信创产业精准强链补链构建完整生态体系。依托省市共建信创产业园、安南智创园载体优势，全面盘活云谷闲置存量资产、整合优质产业资源，聚焦信创国产化、数字智能化主攻方向，推动电子信息产业集群化发展。加快推动传统光电配件、基础算力服务迭代升级，重点向高端光电显示、国产信创软硬件、智能算力产品方向升级，积极拓展AI智算、大数据云计算、行业信创适配、数字场景应用等新兴产业赛道。推进云浮市算力中心落地建设，打造集400P智算中心、算力调度、安全防护、应用开发、数据治理交易、公共数据授权运营于一体的综合性数字基础设施，承接粤港澳大湾区西部算力需求。引进信创核心芯片、元器件适配、软硬件测试、智能终端制造等关键配套环节，做强电子元器件制造与国产信创产业链。

引导循环经济产业向高附加值、集群化、市场化方向发展。依托现有绿色建材、固废综合利用等产业基础，推动传统资源初加工、简单再生利用模式迭代升级，向资源再生、节能环保新材料等高端领域转型，延伸再生资源产业链条，提升产品附加值，积极拓展工业固废综合利用、绿色装配式建材、再生资源精细化加工、节能低碳配套等新兴赛道。统筹整合园区载体、闲置厂房及产业资源，引导上下游企业集聚发展，实现蒸汽、余热、废水、废渣跨企业共享利用，推动形成“回收—处置—再生—利用”的闭环产业体系。深化惠云钛业“硫—钛—铁—钙”循环发展模式，推广资源梯级利用与协同共生发展路径，鼓励企业开展技术改造、工艺革新和模式创新，积极引入先进节能环保技术、绿色生产工艺和高端循环经济项目。

前瞻布局未来产业应用场景。瞄准未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、

未来空间和未来健康六大未来产业重点方向，聚焦优势领域打造典型应用场景。能源领域拓展“光、储、氢”多能互补示范应用；在未来信息领域，推进工业互联网与AI智算融合应用；在未来空间领域拓展无人机巡检、低空经济配套等应用场景；在未来材料、未来健康领域结合产业基础，积极培育新材料应用、生物医药与健康服务等特色场景。

专栏6 “十五五”时期制造业发展重大项目和重点任务

1.百亿级绿色建材产业集群。

（1）砂石/石材原料及加工类：云浮市云安区都杨镇观音山矿区建筑用花岗岩矿项目；云浮市云安区都杨镇牛栏坑矿区建筑用花岗岩矿项目；云浮市云安区都杨镇佛仔顶矿区建筑用花岗岩矿、砂质高岭土矿项目；云浮市云安区都杨镇小旗脊矿区建筑用花岗岩矿项目；云浮市云安区六都镇谷顺矿区项目；广东云浮市粤青新材料科技有限公司年产45万吨石英砂加工15万吨玻璃砂生产线项目；广东紫量半导体材料有限公司年产20万吨云浮石英砂新型项目。

（2）绿色建材及装配式建筑类：云浮市云安区绿色建材先进制造项目；中云石海石材产业城；粤港澳大湾区云浮石材产业基地；广东云瑞盛装配式建材有限公司年产20万立方米预制件项目。

2.百亿级绿色化工产业集群。

（1）基础化工原料生产：广东云硫联发化工有限公司新建40万吨/年硫铁矿制酸项目；广东省泓磬环保科技有限公司液氨储存及配套氨水生产项目；广东云硫环保新材料科技有限公司10万吨/年精制湿法磷酸项目；广东广业云硫矿业有限公司年产30万吨湿法精制磷酸及配套高端磷酸盐项目。

（2）精细化工及新材料制造：永卓科技（云浮）有限公司年产2 万吨有机硅离型剂、硅橡胶生产项目；广东正群化工实业有限公司年产10万吨高端电子化学品及专用化学品项目；广东惠云钛业股份有限公司年产5万吨金红石钛白粉项目；广东东雄实业有限公司年产18.8万吨化妆品添加剂及锂电池材料建设项目；广州华淼生物科技研究院有限公司

年产16000吨高性能化妆品原材料项目；云浮市银利化工有限公司过硫酸钠化工产业链整合与循环项目；广东国鹰新材料有限公司二期扩建项目。

（3）资源循环利用：广东广业云硫矿业有限公司年产140万吨磷石膏制硫酸60万吨联产80万吨水泥项目；广东碧海蓝环保新材料科技有限公司磷石膏综合利用项目。

3.百亿级综合能源产业集群。

（1）传统化石能源发电：广深公司新一代煤电试点项目；中煤华润西江发电厂二期扩建燃煤发电项目。

（2）可再生能源发电：云安区政府控制的屋顶光伏资源有偿使用项目；云浮市云安区农工商业屋顶分布式光伏项目。

（3）储能系统：广东省云浮新区500MW/1000MWh独立储能电站项目；广东省云浮云安区400MW/800MWh独立储能电站项目。

（4）新型储能电池：超充时代10GWh轻型超充动力电池生产基地项目。

4.五十亿级汽车零部件产业集群。

通过引进新项目和现有企业扩产，重点以维科高端专用运输装备智能制造基地项目、耐尔特二期等项目为抓手，力争“十五五”期末汽车零部件产业新增产值50亿元。

5.五十亿级数字信创产业集群。

以翔海光电、德磁等企业为基础，依托省市共建信创产业园和安南智创园平台优势，重点推进天使之手远程诊疗、云计算数据中心二期、云浮新区算力基础设施及数据要素生态建设等重点项目，积极拓展“AI+文创”“低空+文旅”等应用场景。

第三节 培育发展临港经济

提升港口物流服务能级。深化前港后厂发展模式，整合云安段小散码头，优化港口功能布局与硬件设施，升级码头泊位、仓储堆场、集疏运通道等配套设施，完善综合集疏运网络，加快关塘、杨柳通用码头改建升级及内河船舶LNG动力改造。推动传统货物装卸、仓储转运等基础服务提档升级，向多式联运、供应链一体化、

跨境物流等高端业态转型，拓展冷链物流、大宗商品集散、产业配套物流等新兴业务。发挥云浮新港口岸功能作用，深化与大湾区港口群协同联动，拓展保税物流功能，扩大大宗商品进口，强化港口对产业、商贸、外贸的支撑能力，打造衔接内外、服务全域的区域性综合物流重要节点。

拓展临港生产性服务业。推动临港生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快构建“制造业+生产性服务业”协同创新生态。引导各类服务企业向临港片区集聚，建成一站式综合服务平台，推动资源整合、联动发展。重点培育发展供应链管理、货运代理、仓储分拨、设备维保、工业配套服务等基础业态，补齐临港商务、检测认证、物流金融等配套短板。完善水上配套服务体系，统筹布局LNG加注站、加氢站，谋划建设油气电合一趸船式加注站及现代化水上服务区。依托港口资源优势常态化举办专业展会，探索引入游艇峰会等高端临港商务活动，打造“展览+贸易+产业”一体化对接平台。

打造滨水休闲旅游业体系。依托西江岸线、滨江生态与临港资源禀赋，系统打造西江百里山水画廊，推动文旅产业与港口经济、城镇发展深度融合。布局水上休闲、滨江漫步、生态观光、主题游乐等多元业态，丰富滨水旅游产品供给。串联沿线景观、码头、特色村落与休闲节点，打造贯通全域的滨水旅游精品线路。联动临港商务活动、专业展会等平台，做活文旅消费场景，促进文旅、商贸、会展互促共进。建设滨江步道、亲水平台、休闲驿站等配套设施，完善餐饮、住宿、导览等综合服务功能。强化品牌塑造与宣传推介，培育具有西江辨识度的滨水文旅品牌，助力形成港、产、城、旅融合发展的良好格局。

第四节 建设高水平园区平台

推动工业园区高质量发展。持续做强工业园区平台载体，高标准打造云浮云安产业园区、云浮高新技术产业开发区，完善管理制度体系。明晰园区产业定位，云浮云安产业园重点发展绿色建材、绿色化工等产业；云浮高新区重点发展数字信创、

汽车零部件等产业；省市共建信创产业园培育发展算力经济。加快安南智创园标准厂房建设，镇安镇墩头产业园聚焦食品加工产业，主动承接大湾区产业转移，招引龙头企业及配套项目落地。持续优化园区营商环境，做好园区“七通一平”建设，推进园区数字化、智能化改造，全面夯实产业发展硬支撑。

推进省级现代农业产业园建设运营。以四大省级现代农业产业园为抓手，高质量推进肉牛、生猪、花卉苗木农业主导产业发展，强化农业产业园区常态化运营管理。推动花卉苗木产业园突破传统种植销售模式，大力发展干花、压花工艺品、花卉精油提取、食用花卉加工等精深加工项目与配套专业服务。优化生猪产业园产业布局，升级养殖设施，补齐饲料、繁育、屠宰、加工、冷链等环节，打造完整产业集群。支持肉牛产业（含扩容提质）健全良种繁育、规模养殖、科技服务体系，开发高附加值肉制品及副产品。持续发挥省级现代农业产业园示范引领作用，在技术创新、产业集聚、品牌打造、联农带农上持续发力，延伸产业链、推动三产融合，深化工农联动，提升农业工业化发展水平。

强化园区基础保障与运营创新。精准对接地方政府专项债券、超长期特别国债等政策性资金支持，做好园区配套项目储备，完善资源互补、利税分享等制度体系。探索“补改投”改革新模式，对园区基础设施建设的财政资金，分类采取股权投资、注入资本金等方式，撬动社会资本支持建设产业园区的标准厂房、污水处理厂、公共基础设施。整合园区零散地块、统一规划布局，打造权属清晰、地表无附着物、基础设施配套完善的连片大块“净地”。加快推动云安产业园区、高新技术产业开发区探索“管委会+公司”市场化模式，引进专业运营团队，促进形成项目开发、运营、收益、再投资的良性循环。

第五章　推动更深层次和更高水平开放 更好服务和融入新发展格局

坚持对内开放与对外开放并重，形成“承东启西、通江达海”的开放格局，提

升“五外联动”[5]效能；全面对标大湾区招商环境，坚持招商与产业布局协同、资源资金保障产业落地；坚持惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合，促进供给和需求良性互动，推动经济持续稳定增长，在服从服务大局中贡献云安力量，以更高水平开放实现争先进位、跨越发展。

第一节 构建深度融湾的协同新格局

强化融湾硬联通支撑。统筹交通与信息网络协同升级，构建高效畅通的要素流动通道，依托云浮新港、广州云浮国际物流港等港口优势培育临港产业，发展“西江航道+”特色产业集群，配套建设区域性物流节点与智能交通管控系统，全面提升云安对接大湾区的承载能力与联动效能。协同推进西江5000吨级航道扩能升级，整合沿线小散码头实施综合治理，保障深南高铁云安段、佛肇云高速云安段等重大交通项目建设，推进国道G324、省道S368等线路改造，畅通对外骨干交通路网，全力融入大湾区1小时经济圈。

聚焦湾区产业协同互补。主动对接广州都市圈“一核两极四轴”框架，深度融入广佛肇发展轴产业分工体系，积极承接汽车零部件、新材料等配套产业转移，推动产业链供应链协同联动、互补配套。坚持绿色化、精细化、高端化发展方向，重点发展生物化工、精细化工等高附加值产品，加快建设大湾区绿色化工原料重要供应基地。抢抓城市更新、老旧小区改造和城中村改造政策机遇，引导绿色建材、装配式建筑企业深度参与粤港澳大湾区工程建设。实现产业发展与湾区市场需求精准对接，构建“湾区研发+云安制造”的产业分工格局。

构建湾区优质生活供给体系。坚持生态优先、文旅融合、民生导向，统筹谋划一批优化结构、补齐短板、惠及民生的重大项目，全面提升与粤港澳大湾区互补互促发展水平。依托西江文旅资源优势，构建集休闲度假、生态康养、乡村体验于一体的特色旅游产品体系，深度融入大湾区旅游环线。立足大湾区“米袋子”“菜篮

[5]五外：外贸、外资、外包、外经、外智。

子”保障需求，健全从田间到餐桌的农产品全链条供给体系，推进生产标准与湾区对接，做强区域公用品牌，深化云安特产与湾区市场协同发展，着力打造大湾区绿色优质农产品重要供应基地。

第二节 加快提升外向型经济发展能级

深化西接RCEP贸易布局。优化外贸物流通道，加快疏港铁路规划布局，深化与南沙港、深圳港“组合港”协作，完善水铁联运网络，降低对接RCEP的物流通关成本。聚焦绿色建材、精细化工、钛白粉深加工等优势产业，打造面向RCEP区域的特色临港产业出口基地。立足服务大西南、联动中国海南自由贸易试验区，承接西部省份货物中转，对接海南自贸区产业需求，探索构建跨区域协同供应链体系。推进码头设施升级，提升5000吨级船舶通航保障能力，开通拓展至东盟国家的直达物流航线，以“五外联动”激活外贸潜能，打造西江经济带对接RCEP的重要开放节点。

推动外贸扩量提质增效。积极拓展国际市场，全面落实稳外贸政策措施，依托“粤贸全球”计划、广交会、中国（广东云浮）—RCEP产业合作大会等重大平台，鼓励企业参与广交会、云浮石展、厦门石展、意大利维罗纳国际石材展等国际性展会。坚持稳存量与扩增量并举，巩固欧美传统市场，深度开拓RCEP成员国、中东、拉丁美洲、非洲等新兴市场，构建多元化、多层次国际市场格局。推动外贸结构优化升级，稳固一般贸易主导地位，促进加工贸易向产业链高端延伸，提升液晶面板、铝材制品、绿色化工、石材制品等中间品贸易规模与竞争力。引导外贸企业强化技术创新、产品研发与品牌培育，推进增品种、提品质、创品牌，提高出口产品附加值与国际竞争力。培育外贸新增长点，大力发展跨境电商，支持企业建设海外仓，促进跨境电商与特色产业带深度融合，推动优势产品畅通走向国际市场。

健全外贸综合服务体系。落实商务、贸促、海关驻云安相关机构、重点特色产业协会、骨干出口企业联动的贸易救济预警机制。深化经贸风险信息县域共享，依

托本地外贸服务平台加强企业出海全流程风险精准提示。健全区级贸易摩擦应对配套政策和贸易援助实施细则，靶向指导辖区中小微外贸企业依规依法申请国家贸易救济，全面提升企业自主应对贸易摩擦能力。

第三节 扩大有效投资赋能区域经济

强化资金统筹与管理。强化政府投资引导作用，健全政策扶持与社会资本协同联动机制，充分激发民间投资活力，稳步提高民间投资比重。坚持投新、投缺、投基础、投长远导向，优化投资结构与投向，聚焦科技创新、城乡融合、区域协调等重点领域扩大有效投资，推动投资资源向补短板、强弱项领域倾斜。统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等各类资金，深化县域投融资体制改革，搭建多元化投融资平台，拓宽资金筹措渠道，提升资金使用效益与投资综合效能。深化投资审批制度改革，健全以产出效益为导向的重大项目全生命周期管理体系，强化政府投资项目全过程监管，提升投资管理规范化水平。

加大重点产业项目投资力度。系统推进产业优化升级与新兴产业培育，引导石材、水泥等传统优势产业加大设备更新和技术改造投入，推动生产工艺迭代升级。深化硫化工产业产品迭代和产业链延伸。主动对接广佛肇装备制造产业转移布局，搭建产业数字化支撑体系，引进培育工业互联网平台服务商和系统集成商，引导企业开展“上云用数赋智”行动，培育发展服务型制造等新业态、新模式，推动产业数字化与数字产业化深度融合。瞄准数字文旅、智慧零售等新兴产业赛道，发挥股权投资引导作用，完善项目技术研发与运营保障体系，培育新的产业增长极。

推动产业布局与招商引资协同发展。建立产业招商目录，对接粤港澳大湾区、RCEP及“一带一路”优质企业，构建区镇村三级联动招商机制，实施“链主招商+以商招商”，承接湾区产业转移，嵌入湾区产业链创新链。强化多渠道招商引资，深挖乡贤资源，搭建沟通平台，聘请“招商联络员”“家乡推介官”，依托企业家圈层拓展资源；深化新“侨”牌实践，构建“政府+联盟+商会侨团+专业机构”协

同机制，推动侨界资源产业融合。

完善要素保障体系。健全“十五五”重大项目动态管理机制，构建谋划一批、储备一批、开工一批、投产一批的项目滚动实施体系。深化要素市场化配置改革，坚持要素跟着项目走，统筹优化用地、用林、能耗、环境容量等指标配置，优先保障纳入规划的重大产业项目、基础设施项目、民生保障项目建设需求。强化要素统筹争取与高效供给，健全重大项目要素保障协同推进机制，落实“标准地供应+告知承诺制”，探索“工业+商业+公共服务”混合用地及工业用地兼容适当比例配套设施模式，推进现有厂房“工改工”升级改造及云浮新区“商改工”用地盘活。

第四节 大力提振消费驱动内需增长

促进居民消费扩容提质。大力发展周末经济、“半城郊型经济”等新型消费业态，深入挖掘家政服务、教育医疗、养老托育、体育健康等重点服务消费领域潜力，加快便民生活圈标准化、规范化建设，完善便民服务配套，精准对接群众多样化、品质化消费需求，持续释放服务消费潜力。统筹推进“一核双带多点”消费空间一体化规划与建设，培育一批业态多元、体验优良的新型消费集聚区。推动消费业态向品质化、个性化、多样化转型，持续优化消费场景供给，提升消费服务精细化、标准化水平。

打造云安特色消费生态体系。强化IP培育与场景创新，培育壮大“村BA”“湾边村”“西江百里山水画廊”“陈璘文化活动周”等特色消费IP，打造一批带动面广、持续性强的新型消费场景和模式。依托广东药科大学云浮校区、华润电厂等资源，推动校地消费融合、文旅消费升级、工业消费创新，培育差异化消费增长点。打造特色体育赛事IP，完善体育消费配套设施，积极申报省级体育产业相关认证，推动体育产业与消费深度融合。推动圩镇消费场景创新和产业集聚，孵化本地消费品牌，全链条赋能提升“云安造”影响力。

持续完善消费环境。盘活闲置临街沿路店面资源，优化商业布局，推进消费配

套设施提质升级，提升消费便捷度与舒适度。强化旅游消费配套保障，在主要旅游线路合理布设新能源充电桩，在江滨区域增设自行车租赁点，构建便捷高效的旅游交通网络。升级各景区通讯基础设施，全面保障游客全程通信畅通，持续优化消费服务供给。

专栏7 “十五五”时期促进消费扩容提质主要任务

1.打造中心城区核心商圈。

以中央商务区为核心，整合商业资源，引进品牌旗舰、潮玩体验、文创非遗等业态，布局首店经济；推进商圈智能化改造，建设“智慧街区”，完善便民服务，创建省级示范特色步行街，升级特色商业街，打造集多业态于一体的区域特色消费集聚区。

2.打造交通节点与农文商旅融合消费带。

（1）交通廊道消费带：依托云浮东站与西江黄金水道，打造“一站体验·全时消费”商圈，布局通勤、商旅、本地生活三类消费业态；设立云安特产馆，举办特色市集活动；配套智慧服务与物流设施，构建“交通+消费+物流”联动发展模式，打造对接大湾区及广西的商贸平台。

（2）农文商旅融合消费带：串联生态、红色文旅资源，以“商业+文旅+体育”模式，开发水上娱乐、露营、音乐节、康养等体验业态，建设特色商业街区；升级沿线乡镇商业网点，配套民宿、餐饮、露营基地，打造一站式农文商旅消费廊道。

第六章 统筹推进基础设施现代化 夯实区域可持续发展支撑底座

加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升现代化水平、安全韧性和运营可持续性。重点推动全区道路交通建设，既着力破解“通不通”的基础难题，又聚力实现“好不好”的品质跃升。

第一节 打造现代化综合交通运输体系

构建互联互通的综合交通运输体系。高标准提升综合运输通道能级，持续完善对外高快速交通体系，配合推进市大环市路建设，加快推进环城路、杨古公路至湾边村段改线等重点道路建设。持续推进骨干公路网提质改造，优化镇域之间交通连接，提升各镇互联互通效率。加快县道提档升级步伐，重点建设资源路、产业路、旅游路，推动公路建设与资源开发、产业发展、乡村旅游深度融合。全面实现“村村通”双车道公路全覆盖，争创“四好农村路”与城乡交通运输一体化全国示范县。

构建高效便捷的客货邮运输体系。以“客享其行、货畅其流”为目标，推进农村客货邮融合试点及相关示范创建，推广“交通+N”模式，整合快递企业、客运公司资源与云浮东高铁站，完善货运通道和接驳设施，构建“区—镇—村”三级物流网络，新建货运和综合客运功能节点。规划布局客货分离车道、可变车道和专用通道。

构建智慧交通体系。实施“人工智能+交通运输”专项行动，加快构建现代化智慧交通体系，深化交通运输绿色化、智能化转型，推动人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术与交通运输全场景深度融合。搭建交通大数据平台与一体化交通指挥中心，健全公安、消防、医疗、应急等多部门协同联动机制，强化信息共享、会商研判与联合处置，全面提升交通突发事件应急响应与协同处置水平。强化科技治超与智慧监管能力，推广智能监控设备布设与应用。积极培育低空经济新业态新模式，探索低空物流运输、无人机道路巡检、航道巡查、应急救援等新型应用场景。

构建路景融合生态体系。以路景融合、生态赋能、产城共生为导向，系统推进主干道路景观提升与生态廊道建设，推动道路通行功能、景观风貌品质、生态环境保护协同增效、一体跃升。全面推行乔、灌、草多层次搭配的绿化营造模式，强化工业片区与生态空间的有机衔接，实现工业生产、生态休闲、景观游憩和谐共生。统筹布局滨江公路、步行道、自行车道等多元慢行系统，优化提升西江沿线建筑立面风貌，高标准建设亲江休闲景观节点，塑造港产城联动的特色景观界面。到2030

年，重点交通廊道、关键节点风貌显著提升，形成串珠成链、连线成面的路景融合新格局。

专栏8 “十五五”期间道路交通网络优化重点工程和主要任务

1.交通设施工程。

（1）深圳至南宁铁路珠三角枢纽机场至省界段（云浮云安段），云安区境内29公里，途经石城镇、镇安镇和白石镇；

（2）佛肇云高速公路肇庆高要至云浮罗定段，云安区境内30.646公里，途经石城镇、镇安镇；

（3）江门至罗定高速公路石城停车区；

（4）国道G324线云浮市腰古至茶洞段改线工程，路线全长34.927公里（其中涉云安区3.898公里）；

（5）省道S537线（云安区段）细友石场至湾边村段改建工程9.767公里；

（6）省道S537线（云安区段）凤凰坳至细友石场段改建工程8.3公里；

（7）疏港大道建设工程二期（省道S537线云安区云浮新港段改线工程）1.3公里；

（8）省道S265线云浮西江新城强盛路东段工程3.82公里；

（9）省道S537线湾边村至三合村段改线工程7公里；

（10）云浮市云杨公路新建工程第二期（第二标段）3.11公里；

（11）云安区石城至富林环大云雾山公路新建工程28.34公里；

（12）都杨至云安公路新建工程（西部快线）13.902公里；

（13）富南大道1.9公里；

（14）云安区都杨镇Y122线仙菊至降水段单改双工程9.1公里；

（15）云安区省道提升工程；

（16）云安区农村公路项目包；

（17）云安区国省道“十五五”养护工程；

（18）云安区农村公路“十五五”养护工程。

2.综合交通体系主要任务。

（1）加密重点区域公共交通：六都港区、云浮新港和商业中心等沿江区域的公交班次；联系工业园、西江新城核心区和大型居民区的微循环线路；联系镇安圩、省二医云浮医院、文化体育广场等客流密集区的公交线路；

（2）增加旅游专线：联系白石西圳石林、高村樱桃观光园、富林云雾山等旅游景区的专线交通；

（3）云浮东站公交接驳：增加公交线路班次，开通夜间专线。

第二节 加快新型设施布局与建设

系统布局建设新型基础设施。加快构建以双千兆为核心的新一代通信网络，实现5G全覆盖。推动5G-A深度覆盖，实现园区、港口、镇村等重点区域网络全覆盖；搭建工业互联网5G专网，服务智慧园区、智能制造发展；在省市共建信创产业园区开展6G应用试点。围绕产业发展、公共服务、社会治理、教育医疗等领域需求，积极谋划建设一批适应时代新需求的新型基础设施。

推动智慧城市设施布局。有序推行智慧卫监、智慧交通、智慧校园、数字政府、智慧城市综合管理系统等建设。加快推进云浮云安产业园区智慧园区建设，新增西江流域生态环境智能监测设备、农业产业园种植养殖物联网终端。布局智慧文旅系统，打造湾边村、南洋村等网红打卡点智能导览与客流监测模块；建设智慧乡村治理体系，整合农村污水、垃圾处理智能监控与“政银企村”项目数字化管理功能。

适度超前布局算力设施。依托华润西江发电厂稳定电力，布局低碳化边缘数据中心集群，推进云浮云计算数据中心升级，优化算力资源布局，扩大物联网在工农业、公共服务、应急管理等领域应用。整合富林镇农光互补等分布式能源，推动算力基础设施与绿色农业协同发展；推动中科华微等本地算力企业与政务云平台对接，实现政企算力资源协同调度，提升区域整体算力效能。

第三节 统筹完善能源水利基础设施

完善能源基础设施。构建安全可靠、绿色低碳、智能高效的现代化能源保障体系。推进现代化农村电网建设，新建都杨镇、石城镇、富林镇变电站及配套10千伏出线工程，完成10千伏及以下配电网升级改造，实现城乡电力服务均等化。推进煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，降低用能成本；因地制宜利用城镇生活垃圾、农村林业废弃物发展生物质能发电，推进工业园区及产业集聚区集中供热，布局分布式光伏、新型储能电站，构建多能互补能源供应体系。加快天然气管网建设，形成互联互通的燃气供应网络；建立智慧燃气综合管理体系，强化安全监管，规范燃气市场秩序。按需布局加氢站，加快电动汽车公共充换电站建设，新增配套充电枪不少于500支，完善新能源交通配套设施。

加强现代化水安全保障。构建更高标准水利保障体系，全面提升供水安全、节水利用及水生态保护能力。强化供水安全保障，推进农村供水工程维修养护，深化城乡供水“三同五化”建设，实现集中供水工程农村人口全覆盖。推进城乡供水安全保障重点项目建设，提升节水与水生态保护水平。实施东风水库灌区、蟠咀河灌区续建配套与现代化改造，强化重点灌区保障能力。开展白石河、大涌河、深步河、蓬远河等中小河流综合治理，推进中小河流治理工程建设。

第四节 增强城乡市政网络承载力

构建更加完善的防洪排污体系。实施新一轮水库除险加固工程，完善入库公路硬底化配套建设，提升水库安全运行水平；重点开展堤防加固、清淤疏浚及污水收集管网建设，兼顾行洪安全与污染管控；整合水利基础设施资源，提升区域防洪减灾综合效能。因地制宜采用适配的农村生活污水治理模式与处理工艺，加快自然村雨污分流改造，推进污水排放管道收集或暗渠化建设；完善城镇污水管网体系，实现管网基本全覆盖，稳步提升污水处理厂运行效能。构建“源头减排、管网排放、

蓄排结合、超标应急”的城市排水防涝工程体系，全面消除内涝黑点。

提升市政道路网络和配套设施。加快打通区域交通“断头路”，强化新区与老城区、产业园区的路网互联互通，全面提升市政道路通行效率与综合承载力。优化路网衔接布局，重点完善园区通勤通道、老城微循环道路建设。健全设施养护管理机制，建立市政道路及附属设施全生命周期管理体系，常态化开展隐患排查整治，压实在建道路项目质量安全主体责任。引入市场化养护模式，推行道路精细化养护作业，保障道路通行安全与功能完善。推进停车与充电设施一体化建设，加快城区公共停车设施扩容，深化公共区域停车泊位与新能源汽车充电基础设施有偿使用机制，搭建智慧停车管理系统。探索错时共享停车模式，推动机关事业单位、商超、住宅小区停车场资源双向开放，提升停车资源利用效率。

强化市政管理与城镇安全韧性建设。健全城市应急管理体系，完善监测预警、应急响应、恢复重建全链条工作机制。持续强化城区绿化管护，深入推进县镇绿化美化行动，力争到2030年建成区绿化覆盖率不低于45%，人均公园绿地面积达到23.49平方米，公园服务半径覆盖率达91%。规范建筑垃圾全过程管理，严格落实建筑垃圾转移联单管理制度，加快新区建筑淤泥渣土收纳场项目土地报批与建设进度。目标到2030年建筑垃圾综合利用率达到90%。

第七章　加大保障和改善民生力度 扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，通过促进就业、提升教育和医疗品质、建立健全社会福利和保障机制体制，切实关注重点人群需求，办好年度民生实事，扎扎实实解决好人民群众急难愁盼问题，努力让人民生活品质不断提高。

第一节 促进高质量充分就业

促进就业扩容提质。实施就业优先战略，强化产业与就业联动，落实稳岗减负政策，引导企业稳岗扩岗、开发就业见习岗位，加强就业供需对接。健全公共就业服务体系，推进镇、村就业及人才驿站建设，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业，帮扶就业困难群体，开展产业适配技能培训，健全人力资源供需匹配机制，破解结构性就业矛盾。依托村级集体经济、现代农业产业园，盘活乡村闲置资源，推广“供销+企业+合作社”模式，拓展“小手工业+家门口就业”路径，培育新业态新职业，开发特色岗位，带动农村劳动力就近就业；健全创业支持体系，扶持农文商旅、农产品加工、乡村小微企业等领域创业项目。

构建和谐劳动关系。聚焦劳动者权益保障，做好劳动关系协商协调，搭建高效畅通的劳资沟通平台，推动劳资双方平等协商、互利共赢。严格落实劳动保障法律法规，规范企业用工行为，加强劳动者工资支付、带薪休假等合法权益保护，健全劳动关系矛盾纠纷多元化解机制，强化纠纷排查预警。持续营造公平公正、和谐稳定的用工环境，规范用工管理，化解劳资纠纷，切实保障劳动者合法权益。

促进城乡居民收入水平提升。实施城乡居民增收计划，优化税收、社保、转移支付等调节机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，促进和规范公益慈善事业发展。畅通城乡人才、资本、技术等要素流通路径，依托云安省级现代农业产业园、村级集体经济平台等基础，立足本地特色农业资源，通过特色种养、农产品精深加工、乡村文旅、滨江康养等多元产业形态，带动农村劳动力就近就业增收；借助直播电商、农村电商等新业态新模式拓宽增收渠道，推动产业赋能增收，让劳动者在产业升级和经济发展中共享成果，构建合理有序、持续优化的城乡居民收入分配格局。

第二节 办好人民满意的教育

深入落实立德树人根本任务。积极推进大中小学思政课一体化共同体建设，办好具有云安特色的金牌思政课、精品思政课。压紧压实教育系统全面从严治党主体责任，推进教育领域作风建设和反腐败工作。深入实施智育提质、体教融合、美育

熏陶和劳动促进五大行动。强化心理建设工作，完善中小学心理健康教育课程体系，优化心理危机预警与干预机制。持续引入心理云平台服务，与广州中医药大学深入共研“双百行动 心护未来”有效服务模式，推进“中医药+心理健康”特色心理干预模式。深化思政课堂和社会课堂融合建设，完善教育评价体系。持续推进书香校园建设，全面开展“校园阳光体育活动”，以“教会、勤练、常赛”为路径提升学生体质健康水平。开展传统文化进校园活动，增强学生文化认同与审美素养。加强新时代学校美育工作，探索科技教育特色路径，全面提升学生德智体美劳综合素养。

健全与人口变化相适应的教育体系。稳妥推进农村“小散弱”教学点撤并工作，重点办好乡镇中心幼儿园、中心小学、寄宿制初中“三所学校”，全力推动学前教育普及普惠县和义务教育优质均衡县建设。扩大公办高中优质学位供给，提速鲲鹏高级中学（二、三、四期）建设，做优鲲鹏教育品牌。力争到2030年，实现公办幼儿园在园幼儿占比达60%以上，义务教育优质均衡发展，普通高中入学率达到70%以上。深化普通高中管理体制改革，以联盟化、集团化办学推动城乡教育共同体建设，探索建设以科学教育为特色的普通高中。健全教育资源配置机制，精准匹配基础教育阶段资源供给与就学需求。夯实普惠保障基础，推动特殊教育向学前、高中阶段延伸。增设特教班、扶持普通园接收残疾儿童，提升学前入园率。深化融合教育发展，完善随班就读长效机制，推动普特学校资源共享与师资共培，试点孤独症儿童教育支持服务。提升育人质量与保障水平，推进医教康教融合，强化特教教师专业培训，构建覆盖全学段、全谱系的高质量特殊教育体系。

扩大终身教育覆盖面。紧扣国家建设学习型社会的要求，对接广东终身教育学分银行，建立学习成果认证转换机制，构建政府统筹、校地企协同的推进格局。扩大社区教育、老年教育资源覆盖，重点下沉农村地区服务涉农群体。精准对接绿色建材、现代农业等主导产业需求，开展定制化技能培训，培育乡村工匠。深化数字赋能，推进终身教育数字化转型，打造线上线下融合的学习平台，构建人人皆学、处处能学、时时可学的终身学习生态。

全面增强教育高质量发展支撑力。深化教师励研扬帆“鲲鹏计划”培育行动，

推进“县管校聘”改革，健全完善城乡教师双向流动机制，实现师资配置优化和均衡发展。健全教师队伍管理机制和教师成长、培训机制，强化师德师风建设，培育新时代“四有”好老师，全面提升教师队伍整体素质，为教育高质量发展提供坚实人才支撑。持续推进更高水平“安全文明校园”创建，推动实施“校园安全工程”，常态化开展“安全教育天天讲”微课堂，增强师生安全意识与应急能力。持续加强法治教育，深入推进全区规范化家长学校建设，充分利用及提升学校“三官工作室”，巩固2个省级普法项目成效，构建政府主导、企业支持、家庭参与、学校主阵的立体化安全教育格局，为学生成长营造安全稳定的环境。

全面深化教育综合改革。深化普通高中管理体制改革，深化联盟化、集团化办学，推动城乡教育共同体建设，依托云安区国家中小学智慧教育平台全学科全学段领军团队，示范引领基础教育课程教学改革，常态化开展“全学段全学科线上巡课评课活动”，以数字化赋能教育扩优提质，探索建设以科学教育为特色的普通高中，推动科学教育赋能新质生产力发展。引导民办教育规范有序发展，落实民办学校分类管理政策，强化办学质量监管；大力推进职业教育提质培优，对接绿色建材、现代农业等主导产业需求，优化专业设置，深化产教融合、校企合作，培养高素质技术技能人才。深化育人关键环节和重点领域改革，优化“5+2”校内课后服务，巩固“双减”工作成效。将教育列为“一把手工程”，制定专项实施方案，为育人改革提供坚实保障。

专栏9 “十五五”期间基础教育领域重点项目

1.小学教育阶段。

（1）云安区镇安镇中心小学易地新建项目：总投资约1.35亿元。镇安镇中心小学易地新建需要征地68亩，新建教学用房及教学辅助用房约8000平方米，新建学生宿舍约2500平方米，教师用房约2600平方米，学生食堂约1200平方米等，新建设400米环形跑道运动场1个、室外篮球场6个、羽毛球场4个、室内体育馆1000平方米及其他体育设施，完善相关室外配套基础工程和配套设施设备购置等。

（2）云安区高村镇中心小学新建体育场地及改造学生宿舍项目：总投资为500万元。新建一个标准篮球场、两个羽毛球场、乒乓球场地及拓展项目体育运动场地，改造旧校区学生宿舍及学生饭堂，在新旧校区的道路上架设人行天桥。

（3）云安区富林镇中心小学新建宿舍食堂综合楼项目：总投资约920万元。新建1幢5层综合楼（含学生宿舍、食堂）；购置配套设备设施等。

（4）云安区六都镇中心小学新建综合楼、运动场项目：总投资约1828万元。建设一幢4层约1650平方米的综合楼和配套设施设备购置，新建一个面积约12000㎡运动场，建设1个200米环道田径场、建设1个人造草足球场7人场、2个排球场、1个篮球场及羽毛球场、乒乓球场等。

2.初中教育阶段。

（1）云安区都杨镇都骑中学改扩建学生食堂、宿舍、教师用房等项目：总投资约2125.5万元。续建学生食堂2层（含设备设施）；拆除原学生厕所和杂物房，扩建一幢4层学生宿舍；拆除原教师用房，扩建一幢5层教师用房；拆除旧教师饭堂，扩建1座学生厕所；改造运动场等。

（2）云安区石城镇茶洞中学新建学生宿舍、食堂综合楼项目：总投资约1936万元。新建1幢4层学生宿舍楼，建筑面积1440平方米，每层8间宿舍，四层共32间宿舍，256张学生床位；新建1幢5层综合楼（含食堂、教学用房），建筑面积2000平方米，一层楼为学生食堂，二至五层楼为教学用房；新建及改造运动场2600平方米，升级改造现有足球场；相关配套设施设备购置等。

（3）云安区富林镇中学新建食堂项目：总投资约385万元。新建1幢1层学生食堂及配套工程等，建筑面积约700平方米，满足500人同时就餐。

（4）云安区富林镇中学新建学生宿舍项目：总投资约1311.5万元。新建1幢5层宿舍楼，建筑面积约2850平方米（570平方米/层），每层8间宿舍，五层共40间宿舍。

3.高中教育阶段。

项目总投资3.71亿元。分阶段续建鲲鹏高级中学（二、三期）建设工程项目，增加高中学位约3600个。

4.中职教育阶段。

新建云安区中等职业技术学校项目。项目总投资约3亿元。新建学校的建设规划总用地不少于40000平方米，建筑规划面积不少于24000平方米，建设200米以上环形跑道的田径场，建设与所设专业相适应的校内实训基地。办学规模为1200人以上。

第三节 建设更高水平的健康云安

健全公共卫生应急体系。完善医防协同机制，建立医疗机构与公共卫生机构信息共享、协同联动机制；加强疾控体系建设，优化疾控网络功能，提升检验检测、流行病学调查及突发公共卫生事件监测预警、应急处置能力，强化重大传染病防控和重点场所防控，落实国家免疫规划。健全精神卫生和心理健康服务体系，推进医联体建设，协助推进建设云浮市人民医院紧密型城市医疗集团建设。聚焦“一老一幼”等重点人群，强化健康管理，推进全生命周期卫生健康体系建设，加强区域应急救援协作与周边地区联动。

提升医疗服务质量与水平。深化与广东省第二人民医院等优质医院合作，推动优质医疗资源下沉辐射镇村，畅通双向转诊渠道。优化就医流程与医疗信息共享，完善偏远及人口增长区域医疗资源布局。实施医疗卫生“强基工程”，推进重点医疗机构能力提升，优化中医药供给，推进镇村医疗机构标准化建设，推行镇村医疗一体化管理，强化基层医保定点管理。推进智慧医疗建设，完善区域医疗信息平台实现互联互通，探索新技术在医疗领域应用，布局医疗大数据建设，推动医疗服务智能化、精准化转型。加强医疗人才队伍建设，健全“引育留用”机制。

大力发展全民健康运动。深化爱国卫生运动，整治城乡环境薄弱环节，清除卫生死角，坚持环境治理与药物消杀结合，强化病媒生物防治，健全卫生治理长效机制。加强健康教育，普及健康知识，倡导健康生活方式，提升群众卫生意识与自我保健能力。健全区镇村三级体育组织网络，开展常态化群众体育活动，深化体教、体旅融合，加强青少年体育工作，促进群众体育与竞技体育协调发展。以群众体育助推体育强区建设，深化云安“村BA”品牌效应，探索“赛事+农文旅”融合模式，

培育体育消费新业态。

完善中医药服务体系。构建以区中医院为龙头、基层医疗卫生机构为基础的服务网络，培育中医骨伤等特色专科及骨干团队；推进基层中医馆标准化建设实现镇域全覆盖，强化村卫生室中医服务配置。挖掘整理中医药传统知识并建立数据库，依托名老中医传承工作室培育人才；深化与广东药科大学云浮校区、中国中医科学院产学研合作，搭建科研成果转化平台，推动南药全产业链发展。推动中医药与健康服务、康复养老融合。

专栏10 “十五五”时期医疗卫生重点项目

1.云浮市云安区疾病预防控制中心易地新建项目。

项目总投资10010万元。选址位于都杨镇，用地面积9.23亩，建筑面积6150平方米。

2.云安区第二人民医院综合能力提升项目。

项目总投资8800万元。用于采购医疗设备一批，建设远程医疗卫生信息化、污水管网接驳工程等。

3.云浮市云安区中医院综合能力提升工程项目。

项目总投资8803万元。用于建设消毒供应中心配套设备安装项目、市级体检中心及配置相应设施、检验科及PCR配套项目升级、基于电子病历平台全院数字化建设项目、购置CT及防护安装、医用制氧系统建设配套项目、污物处置间建设配套项目、中医妇科装修配套项目、医院电路升级配套项目、配套医疗设备（手术室，康复科等）及配套安装医疗设备（胃肠镜）等。

4.云安区人民医院应急医疗救治（含精神病区）综合楼建设工程及配套设备设施项目。

项目总投资14939万元。用地面积2600平方米，建筑面积为16000平方米。

5.云安区新一轮基层医疗服务能力提升项目。

项目总投资11100万元。白石镇卫生院、石城镇卫生院茶洞门诊楼异地新建，总建筑面积6500平方米；都杨卫生院杨柳门诊部改造，改造业务用房及建设污水处理系统；各基层医疗卫生机构医疗设备更新等。

第四节 健全社会保障机制

升级社会保险体系。依法推动带薪休假制度落地。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革，扎实落实职业年金、被征地农民养老保障政策，深化高质量参保扩面，稳步提高社保待遇水平。优化药品集中采购、医保支付方式改革及医保基金结余资金使用管理，提高基金使用效益，健全多层次医疗保障体系，完善职业伤害保障制度，强化重特大疾病医疗保险和救助功能，鼓励发展商业健康保险。严格加强社保基金监管，依托全省统一社会保险公共服务平台，优化区、镇、村三级经办体系，推进社保“镇村通”工程。

健全社会救助和福利体系。加强困难群众上门走访、兜底帮扶，重点关爱低保、特困、残疾人、孤儿等特殊群体，兜住兜牢基本民生保障底线。完善困境儿童科学分类与精准识别机制、城乡低收入家庭动态认定标准，优化婚姻登记管理服务，倡导正确婚姻观。推广绿色殡葬和文明祭扫新风，落实生态安葬奖补政策。大力发展慈善事业，完善激励机制，推动政府救助与慈善救助有效衔接。构建以保障性租赁住房为核心的多主体供给模式，持续完善住房供应和保障体系，加大公租房设施维护更新投入。

全面加强特殊群体保障。完善区镇村三级儿童关爱保护机制，强化未成年人保护中心能力建设，建立困境儿童常态化排查管理机制，加强未成年人网络保护。促进妇女全面发展，保障妇女各项平等权利，健全妇女全生命周期健康管理模式，扩大婚前孕前优生健康检查覆盖面，完善宫颈癌、乳腺癌综合防治和救助政策，消除就业性别歧视，保障妇女婚姻财产、土地等合法权益。保障残疾人权益，建立补贴标准动态调整机制，优化托养照护和康复服务体系，推进融合教育，强化残疾人就业创业服务、司法保护和法治宣传，丰富其文化体育生活。优化退役军人保障机制，构建优抚政策动态调整体系，深化双拥与尊崇工作，强化服务能力建设，推行“定岗就业+定制培养”模式，整合数据资源实现业务线上办理，提升优抚保障水平和服务满意度。

第五节 促进人口高质量发展

建设生育友好型社会。强化生育服务支持，落实生育假期、生育补贴和育儿补贴，优化妇幼健康服务，健全高危孕产妇和新生儿救治网络，推进出生缺陷防治，完善生育保险制度，降低家庭生育、养育、教育成本。拓展普惠托育服务供给，加强托育行业管理与专业人才培养，推进社区嵌入式托育服务，鼓励用人单位发展福利性托育，加大多孩家庭税收、住房等多领域支持。打造儿童友好社区、公园等各类场所，推动儿童友好向镇村延伸，开展儿童安全教育与应急演练，推广儿童安全座椅等保障措施，切实守护儿童安全与健康。

加快青年发展型城市建设。强化青年思想引领，依托“1+7”人才驿站及红色资源，结合基层实践筑牢青年理想信念，通过新媒体矩阵宣传青年奋斗事迹，联动优质资源扩大青年发展影响力，组建宣讲团下沉一线开展思想引导。优化青年技能培训与夜校课程，搭建科创孵化与就业创业平台，推动青年人才成果转化，完善青年就业扶持机制。为紧缺青年人才提供就业、就医、住房等全方位保障，强化青少年服务中心功能，拓展青年心理疏导、法治援助等服务。

积极应对人口老龄化。完善区镇村三级养老服务网络，推动城乡均衡发展，优化居家养老供给，探索农村互助养老，强化失能失智老人照护支撑。加快发展银发经济，健全事业产业协同机制，深化公建民营改革，培育连锁化养老机构品牌，推动养老产业与多业态融合，激活银发人才红利，强化政策支持与质量监管。创建示范性老年友好型社区，推进社区适老化改造，构建居家社区协同养老服务网络。搭建老年数字素养提升平台，丰富文体服务载体，拓宽老年人社区治理参与渠道，持续提升养老服务均等化、优质化水平。

第八章 提高科技自立自强水平 引领发展新质生产力

深入推动产业科技互促双强，提升区域创新体系整体效能，通过优化提升科技

平台建设、增强产学研融合、推动全区全面数字化，不断催生新质生产力，为高质量发展注入新动能、增添新优势。依托全市唯一高新区，打造成为全市新质生产力培育核心载体、创新驱动发展示范高地。

第一节 提升科技创新体系整体效能

建设高能级科创平台。提升国家中药种质资源库等重大创新研发平台能级，争取华润电力、中电建等央企资源布局国家级平台。夯实省级高新区综合水平，全力对标争创国家高新区，擦亮云浮高新区孵化器“国字”招牌，提升孵化载体运营与引领能力。实施省级重点实验室“破零”攻坚，支持溢滔集团、雷允上等龙头企业牵头，联合高校院所创建省级及以上重点实验室，争创更多市级及以上科创平台，共建共享高能级科创平台，推进科技小院、专家工作站等平台建设，开展产业科技创新搭桥行动，力争“十五五”时期建成各类科技研发平台50家。深化跨区域协作，对接佛山南海重点科创平台，聚焦汽车零配件、人工智能等领域联合攻关及共建平台，推动科研设施与数据资源共享；链接粤港澳大湾区优质创新资源，拓展科创合作空间。

强化关键核心技术攻关。突出关键核心技术攻关，积极参与重大科技专项、重点产业链“突围工程”，破解“卡脖子”问题，锻造一批高精尖技术和“单项冠军”项目，打造“杀手锏”技术；参与基础研究十年“卓粤”计划，加强基础科学研究。健全科技成果转化全链条服务体系，建立常态化路演对接机制，推动技术、资本、项目精准匹配。强化成果本地转化与技术供需对接，提升云浮高新区国家级科技企业孵化器成果转化、创业孵化功能，探索完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系，强化异地孵化基地建设。健全市场导向的转化机制，建立常态化科技成果发布和路演对接机制，加快中试平台、检验检测机构及孵化转化公共服务体系建设，推动成果加速产业化。做强云安区绿色建材应用研发中心，构建研发资源共享、技术联合攻关、成果双向转移转化的高效协作机制，畅通技术转移与

产业化通道。力争到2030年，产学研合作项目超6项，技术供需对接不少于50项，显著提升科技成果本地转化率。

优化科技创新生态体系。完善孵化育成体系，推进部级、省级孵化载体建设，精准孵化科技型企业。推动企业通过技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，加快新技术、新产品、新工艺的推广应用。健全“政产学研用”深度融合机制，引导企业与高校院所共建共享创新资源，全面提升区域自主创新能力。搭建产业应用场景库，促进技术供需对接。争取中央、省级和市级财政资金支持，综合运用以奖代补、事后奖补、贷款贴息等方式，以财政资金投入为引导，激活政府、企业、金融机构等各方力量，提高产业创新发展协调和可持续性。推动孵化载体与南海区孵化载体结对协作，促进“两区”创新创业要素高效流动，实现从“企业孵化”到“产业孵化”的能级跃升。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

强化企业创新主体地位。推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体，鼓励加大研发投入，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。引导企业开展关键核心技术攻关，引领产业链上下游协同创新。完善科创企业梯度培育体系，落实高新技术企业认定（培育）计划，建立“科技型中小企业—高新技术企业”梯度培育链条，推行“首席科技服务员”制度与“一企一策”精准服务。聚焦石材、硫化工等特色领域建立培育库，实施“专精特新”企业培育工程，大力招引培育科技领军企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军等科创型企业。重点将华润电力、粤电环保、翔海光电、耐尔特和恰好时等一批高成长性企业作为重点培育对象。争取“十五五”期间新增“专精特新”企业5家以上，新认定科技型中小企业和高新技术企业分别达7家以上。

优化科技创新政策与服务环境。持续完善区级科技创新政策体系，修订出台新的促进科技创新奖励办法，推广“创新积分制”。深入实施科技企业培育计划，为

企业提供全流程精准服务，夯实区域创新发展基础。加快区级政策兑现，落实先进制造业企业增值税加计抵减、研发费用加计扣除等政策。组织开展“企业服务月”等活动，建立企业问题台账，明确责任部门和解决时限，持续跟踪督办。加强基础设施与配套建设，推动园区智能化、绿色化发展，提升土地集约利用水平。

科技赋能产业创新与转型发展。强化企业创新主体地位，支持龙头企业牵头开展新技术产业化攻关，推广应用新技术、新设备、新材料、新工艺，鼓励企业加大研发投入，推动创新成果从实验室走向生产线。实施传统产业数字化转型赋能计划，引导本地制造业企业与大湾区高校、科研机构及先进企业建立常态化技术合作机制，通过联合研发、技术转让等模式破解产业技术瓶颈，提升传统产业数字化转型覆盖率。聚焦绿色建材、汽车零配件、人工智能等重点领域，深化跨区域产业技术协作，推动产业创新链与产业链深度融合。

第三节 一体推进教育科技人才发展

优化人才政策和服务体系。建立健全教育、科技、人才一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。推动教育高质量发展、区域人才集聚、科技自立自强形成良性互动，为区域发展提供全方位人才智力支撑。不断优化人才政策体系，构建“引、育、留、用、管、服”全链条人才服务模式。深化人才体制机制改革，树立明确“能者上、优者奖、庸者下、劣者汰”的用人导向，激励各领域人才担当作为、施展才华，着力提升人才集聚效应和科研创新水平。聚焦产业园区的产业人才，深化各项人才服务保障，优化激励措施，持续提升高素质人才引育力度。对在云安区取得相应职称的产业人才给予适当奖补，帮助企业留住人才。

强化高端人才队伍建设。通过编制急需紧缺人才目录，主动对接国家、省人才专项，构建“领军人才+创新团队+创新项目”精准引才模式。深入实施“百万英才汇南粤”行动计划，推进人才强区工程，聚焦科技创新、产业发展等云安战略需求，

按需定制招引计划，精准引才、靶向聚才。加大以才引才、平台引才力度，柔性引进产业领军人才、高端科技人才及创新团队。强化教育、医疗卫生人才队伍建设与乡土人才培育，紧扣产业做大人才增量、聚焦发展做优人才质量，持续培养本土创新型、应用型、技能型人才，强化人才对高质量发展的核心支撑作用。加强科研平台载体建设，依托区镇两级人才驿站体系，推动专家人才进站、入企、下乡，促进人才与项目精准对接。依托重大科技项目与创新平台，持续培养本土创新型、应用型、技能型人才。深入推进教育体系建设，发挥“双百行动”、科技特派员等机制作用，深化校地合作、校企合作，大力培养大国工匠、科研人才、高技能人才及“土专家”“田秀才”等各类实用人才。

增强人才发展保障。落实人才奖补资金，优化人才服务管理，扎实做好人才政务服务、入户入学、创新创业服务等工作，提升服务效率。依托人才驿站等平台载体，推动各类人才入县下乡、赋能基层发展，让人才服务精准对接发展需求。引导企业完善技能等级与薪酬晋升机制，为高技能等级员工增发岗位津贴、提高工资。开展“技能大师工作室”评选，对入选工作室给予建设资金支持。强化人才服务全流程跟踪，建立涵盖人才数量、结构、流动率、满意度等数据指标，定期评估，联合研判，结合实际调整人才政策，优化人才发展环境。

第四节 加快建设“数字云安”

推进产业数字化转型。加快推进云浮云安产业园区、云浮高新技术产业开发区5G网络与工业互联网全覆盖及深度应用，夯实数字化发展基础。聚焦石材、硫化工、汽车零部件等优势制造业实施数字化改造升级；推进农业特色产业数字赋能，深入开展中小企业“上云用数赋智”行动。推广智慧园区、数字乡村等应用场景，推动一二三产业数字化融合与企业全面智能化转型。探索推动5G-A技术落地，实现汽车零配件、光电等产业设备间“空—地—机”全域互联。加快传统企业数字化转型进程，推动石材、水泥、硫化工等产业运用人工智能牵引技术突破，实现产业优化

升级、提效降本。谋划建设“云安区产业数据中台”，归集各行业生产、消费、物流等数据，为企业提供数据查询、分析工具。

深化人工智能融合应用。实施“人工智能+”行动，建设中文AI产业研究院，推进人工智能大模型应用，推动人工智能与科技创新、产业发展、文化建设、民生保障、社会治理深度融合。在教育、医疗、交通、民政、金融、安全、采矿、机械、电网等重点领域打造数字化应用场景，培育人工智能、机器人应用案例。鼓励企业开展应用场景开发与全自动智能装备等创新产品研发，引导高新技术企业、龙头企业抢占人工智能产业发展制高点，全方位赋能千行百业。

推进数字政府建设。持续深化“数字云安”建设，促进数字经济和实体经济深度融合，创新搭建更多人工智能应用场景，培育数字化车间、智能工厂。加快“数字政府”建设，促进政务数据开放共享，深化数据资源开发利用，提高政府治理和公共服务效能。

第九章　深入推进绿美云安生态建设 打造人与自然和谐共生的美丽云安样本

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色低碳的发展道路，构建“一江两山五道”绿美生态格局，厚实云安高质量发展“绿色家底”。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

落实碳排放双控制度新机制。实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。纵深推进工业碳账户试点建设，加强能源、工业、城乡建设、交通运输、农业农村等重点行业碳排放核算、预警和管控，推动重点用能和碳排放单位建立碳

排放管理体系，落实固定资产投资项目碳排放评价制度。严把新上项目准入关，坚决遏制高耗能、高排放项目盲目落地，推动现有企业开展节能技改、淘汰落后设备。积极探索林业碳汇规模化、农业碳汇资产化，深化碳普惠工作，鼓励申报碳普惠核证减排量。

推动发展方式绿色转型。大力发展节能环保、清洁生产、清洁能源、生态环境、基础设施绿色升级和绿色服务等绿色产业，培育壮大低碳、零碳、负碳新兴产业。推动水泥、石材、硫化工等传统产业绿色化、循环化转型。全面推行清洁生产，引导企业开展节能、节水、节材、减污降碳系统改造，稳步推进工业领域碳达峰。探索发展碳捕捉、碳封存技术并推进场景化应用，实施增绿固碳工程，系统提升生态系统碳汇能力。推进产业数字化智能化同绿色化深度融合。推进产业园区绿色低碳循环化改造，开展低碳园区和工厂建设，加快形成绿色低碳的生产方式。

全面推广绿色生活方式。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念，深入开展绿色低碳全民行动，将绿色低碳发展纳入国民教育体系，引导全社会践行垃圾分类、低碳出行、资源循环利用。推进绿色家庭创建，完善餐厨垃圾处理、大件垃圾回收体系，配套建设社区海绵化设施。健全城乡垃圾收运处置体系，提升垃圾资源化利用与处理效能。推广节能建材应用，推进新建建筑绿色化与既有建筑节能改造，实施供水供电设施节能化升级，推动绿色消费融入基层治理。有序推进公共设施绿色化改造，加快打造绿色低碳社区，形成全民参与、共建共享的绿色生活新格局。

第二节 全域治理提升生态环境品质

持续改善空气质量。坚持精准科学依法治污，强化源头治理，协同推进降碳减污，实施空气质量持续改善行动。加强大气面源污染精细化管控，统筹开展工业源、扬尘源、移动源专项整治，重点推动水泥、硫化工等行业实施NOx超低排放改造，推广清洁能源替代。强化矿山整治修复与尾矿库环境监管，持续推进绿色矿山建设，

严厉打击偷排偷放、超标排放等环境违法行为，多措并举确保空气质量优良率稳定达标。

系统修复水生态环境。坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”协同治理，深化蓬远河流域综合治理，全面落实入河排污口“查、测、溯、治”闭环管理，持续改善流域水环境质量。加强西江岸线规划管控与生态修复，着力构建西江生态廊道，提升生态系统多样性、稳定性。提升城乡污水处理能力，推进生态清洁小流域建设，巩固城市黑臭水体治理成效。统筹整治农村生活污水、畜禽养殖等农业面源污染，力争到2030年恢复湿地面积200亩，推动水生态系统功能得到显著提升。

全面防范各类生态环境风险。重点管控工业、建筑、交通等领域噪声源，推动噪声敏感区域防护设施建设，严格落实噪声污染防治责任；聚焦新材料、硫化工、建材固体废物等领域的有毒有害化学物质，完善环境监测体系，系统开展环境现状调查与风险隐患识别。构建新污染物名录管理制度，实行分类分级管控，推动涉事企业落实替代技术、减排优化、无害化处置等举措。

专栏11 “十五五”时期提升生态环境品质重点项目

1.全域土地整治云安区林业高质量发展提升工程：项目投资424295.91万元，建设规模约42840.9382公顷，涵盖林业产业、林下经济、基础设施建设、生态补偿（碳汇）等方面重点内容。于2025年立项施工，2029年竣工验收。

2.广东西江流域（云浮市云安区）中央财政国土绿化示范项目：项目投资10472.5万元，计划到2027年完成森林质量精准提升5.53万亩，其中中龄林抚育2.27万亩、退化林修复3.26万亩。

3.云浮市云安区2025年中央林业草原改革发展资金（其他国土绿化）项目：项目投资574万元，2026年完成森林质量精准提升9000亩，其中中龄林抚育5300亩、人工造林1000亩、低质低效林改造2700亩。

4.森林火灾防控工程：项目投资6343万元，完成建设森林防火道路40公里、新建和维护防火隔离带50公里、森林防灭火队伍装备提升、新增14个及升级改造9个远程视频

监控设备、森林防火宣传教育等项目。

5.云浮市云安区林业有害生物防治工程（2026—2030年）：项目计划投资320万元，在“十五五”期间完成松材线虫病防控2.1万亩、薇甘菊防治0.4万亩、其他有害生物防治0.6万亩。

第三节 大力推动绿美云安生态建设

构建绿色发展空间格局。实施“三线一单”生态环境分区管控，严格控制开发强度，科学布局城镇空间、农业空间、生态空间。加强国土空间规划与生态环境分区管控衔接，集约适度划定城镇开发边界，强化反向约束，避让资源环境底线、灾害风险等限制性因素，设置正向约束，优先保障国家级、省级、市级等重大平台和项目空间需求。严控新增建设用地总量，推动城镇紧凑发展与节约集约用地。引导新增建设用地向发展优质地区集中，注重新增建设用地规模的使用效益、使用效率和使用质量，倒逼城镇用地结构优化，优先保障重大基础设施和社会民生事业建设，落实省、市、区重点战略平台用地需求。

筑牢“蓝绿交织”生态基底。以“一江两山五道”为骨架，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动。纵深推进“六大行动”，创建国家森林城市，实施“一江两山”林分优化、林相提升，大金山、云雾山“两山”森林质量精准提升工程，推动东山森林公园创建省级示范。构建智慧林业管理系统，运用现代信息技术赋能森林经营，深化西江流域生态修复，强化森林资源管护，力争年森林质量提升20%以上，森林覆盖率达66.63%。

凝聚全社会合力参与绿美建设。发动全民参与，深入推进乡村绿化美化，常态化开展全民爱绿护绿、古树名木保护、义务植树等行动，引导企业履行生态责任、社会组织发挥桥梁作用、群众践行绿色生活，打造特色森林乡村、绿美古树乡村，推动生态美与乡村美融合，让绿色发展成果惠及全民，形成“人人参与、人人尽责、人人共享”的绿美建设良好氛围。

第四节 加快实现绿色生态价值转化

推动生态产品价值实现。探索水源保护生态补偿模式，建立健全西江流域上下游横向补偿机制，与下游受益城市通过签订协议明确水质目标及补偿标准；依托环北部湾水资源配置工程在云安取水的契机，通过项目运营税收分成模式，构建长期稳定的生态补偿资金来源。深化集体林权制度改革，重点推动云雾山、大金山森林资源经济价值转化，推进企业碳管理与绿色金融结合工作，拓宽林业生态价值实现路径。到2030年，力争实现碳汇项目库规模达2万亩。

做优做强林业经济。建立“生态资源+项目+资本”联动机制，鼓励生态资源作价入股、生态权益质押融资，推动生态资源转化为经营性资产与资本化收益。规范发展林禽、林蜂等林下生态养殖，延伸油茶、肉桂、麻竹笋等特色产业链，打造“林竹”“林茶”“林果”“林+N”产业链，建设林业种植与产业发展示范基地，提升森林资源质量与生态效益。力争到2030年，林业产业总产值突破15亿元，建成1个市级绿美示范点，推进一批郊野公园、山地公园建设。

打造生态价值转化示范场景与品牌体系。聚焦西江生态带、云雾山、大金山生态片区，打造一批“生态+产业+文旅+康养”融合示范项目。依托湾边村、云浮樱花园等节点，串珠成链建设西江生态风景道，培育生态民宿、滨江休闲、农耕体验等绿色消费场景。打造云安油茶、肉桂、麻竹笋、林下养殖等生态公共品牌，推进绿色认证、有机认证与地理标志培育，提升生态产品附加值。健全生态产品经营开发机制，鼓励村集体、合作社、企业联合运营，推动生态资源从“静态保护”向“动态增值”转变。

第十章 高水平推进文化强区建设 推动物质文明和精神文明相协调相促进

加大文化事业与文化产业的投入，大力提升城市形象、推动文体事业长效发展、

高起点培育文旅和文创业态、促进湾区文化交融，为云安现代化建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

第一节 着力提升文化软实力

践行社会主义核心价值观。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全党的创新理论武装党员、教育人民、指导实践工作体系。依托新时代文明实践中心（所、站）组建基层宣讲队伍，进村入户开展宣讲，提升理论普及能力；持续巩固壮大主流思想舆论，整合延伸乡镇文化站阵地服务，牢牢掌握意识形态工作领导权，凝聚全区昂扬奋进的精神力量。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，强化青少年理想信念教育与未成年人思想引领。

扎实推进精神文明建设。深入实施公民道德建设工程，将道德建设融入日常，通过新时代文明实践活动、企业职工课堂、校园思政课等载体，开展诚信建设、敬业奉献、孝老爱亲主题宣讲。全面推进农村精神文明建设，推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风；健全先进典型选树长效机制，加大文明家庭、文明单位、文明村镇、文明校园等培育创建力度。充分发挥城市文明建设和新时代文明实践中心建设的引领作用，持续提升城乡精神文明建设水平。打造清朗网络空间，发展积极健康的网络文化，传播云安发展正能量，为精神文明建设营造良好线上环境，持之以恒实施网络意识形态安全“南大门”守护工程，打好网络意识形态“主动战”。

大力提升城市形象宣传。以“两区”融合为契机，加快云安智慧融媒项目及融媒体中心建设。依托云计算、大数据、人工智能技术，优化策采编发一体化流程，构建全媒体传播体系与主流媒体矩阵，提升优质内容生产力。围绕内容提质、机制创新、科技赋能深化主流媒体变革，理顺体制机制、拓展服务领域，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，强化主流舆论引导力。坚持正面宣传为主，统筹各类宣传协同发力，管好“云安发布”“云安融媒”“西江云”APP 等阵地，打造接地气、

易传播的特色宣传产品；联动本土自媒体与网络达人，发起平台话题活动，拓展电商直播与社群传播渠道，多维度讲好云安故事，提升城市知名度与影响力。

第二节 繁荣发展文体事业

健全文化遗产保护机制。全面摸清云安不可移动文物资源家底，做好古村古道、古港古巷、古籍古物和历史圩镇、历史建筑、历史遗址、历史遗迹等保护修复，加强文物保护和利用；积极推进龙崖陈公祠申报全国重点文物保护单位、陈璘传说申报国家级非物质文化遗产名录项目；依托陈璘传说、云安八音、擂茶粥制作技艺、托洞腐竹制作技艺等本土非遗资源，开展非遗进校园、进社区、进企业、进景区等展示展览活动。落实本土文化人才培育计划，重点培育非遗传承人和基层文艺骨干队伍，夯实文化发展人才基础。

繁荣群众性文体活动。广泛开展群众性文化活动，大力支持镇村开展“村BA”“村晚”等接地气、聚人气的文体活动，助力互联网条件下新大众文艺繁荣发展。坚持以人民群众需求为导向，加强文艺精品创作，创作更多具有云安特色的艺术作品。加强与高校、体育机构合作，建立体育人才培养基地。深化体教融合、体旅融合，打造特色体育品牌活动和赛事，推动体育事业与经济社会协调发展。

加强城乡公共服务体系建设。大力实施公共文化服务提质增效行动，推进城乡公共文化服务体系网络化建设，以公共图书馆、文化馆、乡镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心为重点，完善区、镇、村三级公共文化设施网络，加强文化遗产资源保护和传承活用，培育共建共享公共文化新生态，持续提升公共文化服务能力和水平，努力达到全市平均水平。以全国文明城市创建为抓手，聚焦农贸市场、交通秩序整治等民生痛点攻坚，推动基础设施升级与公共服务优化。以“五有”标准为基础，推进新时代文明实践中心（所、站）提档升级，整合文化站、农家书屋等资源，优化阵地功能布局、完善配套设施，发挥其在文明建设中的引领作用。持续加大体育设施建设投入力度，推进云安区全民健身中心、曲棍球训练场建设，

活化利用云浮市体育场，补齐公共体育馆、公共游泳池等设施短板，推动城乡体育设施均衡发展。补齐“两区”公共服务短板，强化公共文化服务供给，推进市区共建云浮西江新城图书馆项目建设。坚持文化惠民，推进书香社会建设，让群众精神文化生活更加丰富。

第三节 大力发展文化产业

推动文旅体融合提质升级。坚持农文商旅体一体化发展导向，深化红色文化、陈璘文化、西江文化、民俗文化四大特色文化内涵挖掘与传承，培育国际传播文化品牌。统筹推进景区提质与基础设施建设，推动都杨湾边村、云浮樱花园、都杨降水村等景区创建，完善云雾山文旅融合配套设施、健身步道等公共服务载体。发展工业、农业、乡村旅游深度融合，培育周末经济等消费场景，全力打造西江文旅产业发展新高地。

文旅发展运营保障。强化乡村文旅市场化运营，积极引入专业化运营团队与创客资源，培育、打造乡村旅游创客孵化空间，吸引懂经营、有创意的文旅人才返乡创业。以持续运营带动村民增收，实现惠民富民，通过人才返乡创业、产业发展赋能乡村振兴，提升村民参与度与获得感。以文旅产业可持续发展为纽带，完善利益联结机制，让文旅发展红利惠及更多群众，助力乡村全面发展。

加强文化产业载体建设。高标准推进云浮新区信创产业园载体建设，科学布局一批文化旅游综合体、文化创意产业集聚地，大力引进孵化影视产业、网络视听、网络游戏、电子竞技等产业落地，利用AI技术打造一批文创街区、文创高铁站等。完善文化产业体系和市场体系，高标准推动中韩陈璘文化产业园等载体建设，加快谋划文创街区、文创站场等数字文化产业项目，大力发展研学旅游、非遗体验、文化创意等新兴业态，丰富文化应用与消费新空间。

第十一章　进一步全面深化改革 增强云安高质量发展动力活力

坚持用好改革“关键一招”，在关键环节勇于探索、率先突破，在营商环境优化、经营主体激活、重点领域突破、经济治理提质等方方面面靶向施策，推动改革与发展深度融合，着力破解体制机制障碍，为云安高质量发展注入强劲动力。

第一节 全面优化提升营商环境

积极融入服务全国统一大市场建设。落实统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、公平竞争等基础制度，强化知识产权保护与司法执法保障。清理妨碍统一市场和公平竞争的规定做法，强化公平竞争审查刚性约束，保障各类市场主体平等待遇，规范企业竞争行为，推动落后产能有序退出。加强宣传培训，营造支持统一大市场建设的良好氛围；完善现代物流服务网络，培育物流龙头企业，推进物流数智化和农村客货邮融合发展，健全区镇村三级流通体系，降低物流成本。

深化政务服务改革。迭代深化“高效办成一件事”“最少最快最好”涉企审批备案服务，加快“人工智能+政务服务”场景应用与流程再造。规范提升帮办代办、上门服务等便民机制，推动高频事项就近可办、全域通办，实现“办事不出镇”。健全企业信用信息归集、共享与应用机制，强化信用赋能，加大对中小微企业融资支持力度。强化“综合查一次”“双随机、一公开”监管与信用分级分类监管协同联动。落实公平竞争审查制度，强化重点领域公平竞争执法，维护统一开放、竞争有序的市场秩序。加强知识产权全链条保护，规范涉企行政执法行为。

全面优化“微营商环境”。推行弹性办理、预约办理服务模式，打造“云安快办”政务服务体系，深化“最少、最快、最好”涉企审批备案服务；实施数字赋能“微创新”，开发便民惠企服务应用，推动政务服务事项“掌上办”“一码通办”，搭建集成化企业服务云平台；引导金融支持“微循环”，创新信用贷款产品，设立

商会普惠贷，推行首贷续贷一站式办理；推进法治环境“微优化”，实施“清风护企”行动，推行联合执法模式，建立劳动争议调解组织，持续打造精细高效、智慧便捷、融资畅通、法治规范的营商环境。

第二节 充分激发各类经营主体活力

深化国资国企改革。推动国有经济布局优化和结构调整，聚焦云安区主导产业、基础设施、公共服务、能源资源等关键领域集中配置国有资本，增强国有经济核心动能与抗风险能力。深化区级、镇级国资国企改革，推动鲲鹏集团、云新公司两大平台向专业化、实体化转型，争创AA+信用评级平台，提升市场化融资能力，做强做优做大国有企业和国有资本。

支持民营经济健康发展。推动民营经济健康发展，清理各类地方保护和隐性壁垒，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持；完善民营企业参与基础设施、重大项目长效机制，持续向民营企业推介重大项目和应用场景；落实各项惠企纾困政策，缓解民营企业特别是中小微企业经营压力。建立防范拖欠中小企业账款长效机制，加强政府投资项目和大型企业拖欠账款治理，保护中小企业合法权益，提振民营企业发展信心。

促进各种所有制经济协同发展。探索新型农村集体经济发展机制，培育壮大专业合作社、家庭农场等新型经营主体。建立健全经营主体培育发展机制，支持中小微企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。构建优质企业梯度培育体系，弘扬企业家精神，打造一批行业细分领域“单打冠军”和专精特新企业。大力发展混合所有制经济与合作经济，积极发展混合所有制经济，推动国有、民营、外资、集体经济开展多元化股权合作、投资合作与业务协同，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。鼓励绿色建材、汽车零部件等优势制造业的市场主体成立行业商会，搭建政企沟通桥梁、整合产业链资源、规范行业发展秩序，进一步赋能企业转型升级。

第三节 深化重点领域改革试点示范

统筹推进重点领域改革落地，打造特色改革样板。坚持顶层设计与基层探索相结合，实施创造型、引领型改革，推进“小切口、大变化”改革。主动承接并接续推进国家、省改革试点任务，示范引领全区410项改革任务向纵深推进，打造更多具有云安辨识度的标志性改革成果与立得住、叫得响、推得开的“云安改革样板”。聚焦交通领域体制机制创新，打造“交通+产业+民生”融合发展样板。健全改革试点动态评估和容错纠错机制，鼓励基层首创精神，支持各镇各部门开展差异化创新探索，及时总结推广成功经验。

深化要素市场化改革，激活发展内生动力。深化全域土地综合整治改革，统筹优化生产、生活、生态空间格局，推进农村“三块地”改革，稳步开展二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索集体经营性建设用地作价入股、村企合作等多元化入市模式。完善资本要素市场，支持金融机构开发多元金融产品，推广“整村授信”等共建模式；推进财政税收改革，深化零基预算改革，强化税收征管效能与优惠政策执行监管。深化县域投融资改革，做强县域融资平台，拓宽专项债、绿色金融等融资渠道，构建“政银企债基”投融资联动机制；积极培育数据要素市场，加强数据产品开发与应用场景探索，释放数据要素价值。

聚焦区域协同发展，推动改革赋能民生与产业。持续推进镇域经济高质量发展省级试点，统筹扩权强县、强县扩权和县镇管理体制改革。深度参与西江经济带协同发展，结合“西江百里山水画廊”建设，探索圩镇、乡村运营机制，打通“美丽环境”向“美丽经济”转化路径。坚持惠民生与促消费、投资于物与投资于人紧密结合，通过改革赋能乡村增收、村民就业，推动区域发展成果惠及民生。探索基础设施不动产投资信托基金（REITs）、绿色金融等创新工具应用，吸引社会资本参与公共服务和产业项目建设。

第四节 完善调控体系提升经济治理效能

完善宏观经济治理与政策协同。强化财政政策与多领域政策协同联动，创新政策工具，提升宏观治理效能。加强财政政策与产业政策协同，利用财政政策引导社会资本投向新兴产业和薄弱环节，促进产业结构优化升级。加强财政政策与货币政策、就业政策、环保政策等的协调配合，通过财政资金引导金融机构加大对实体经济的信贷投放；通过财政补贴、税收优惠等手段，支持企业吸纳就业困难人员，促进就业稳定；利用财政资金支持企业环保技术改造和污染治理，推动绿色发展。

强化财税体制改革与财政管理。强化预算管理精细化与前瞻性，引入大数据分析技术，提高预算编制的精准度。提前启动预算编制工作，延长编制周期。建立严格的预算执行跟踪机制，实时监控资金流向与使用进度。扩大预算绩效评价范围，涵盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算等。细化绩效评价指标，强化绩效评价结果应用。构建多元稳定的税收体系，引入大数据分析技术，实现税务数据的实时共享与分析，精准识别税收风险点。建立税务、市场监管、银行等多部门信息共享与协同监管机制，形成税收征管合力。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，加强财会监督，增强财政可持续性。

金融监管与风险防控。建立健全财政有效引导金融精准支持实体经济发展的体制机制，构建规划与宏观政策协调联动机制。深化土地、资本、劳动力、技术、能源、数据等要素市场化配置改革，破除要素流动壁垒。拓展多元化融资渠道，扩大企业质押融资范围，支持企业上市融资，积极探索知识产权、技术成果等无形资产融资模式。加强金融监管，防范化解风险，保障经济平稳健康运行。聚焦财政领域风险防控与监督管理，保障资金安全、债务可控、项目高效。加强财政监督与风险防控，强化财政管理，确保资金安全高效使用、债务风险可控及项目投资效益最大化。建立常态化机制，定期对各类财政资金使用情况进行检查，加强全过程监督。完善政府债务管理长效机制，严格控制债务规模，优化债务结构。建立债务风险预

警系统，提高调控的前瞻性、针对性、协同性，对高风险项目制定风险化解方案。加强对隐性债务的排查与监管，坚决遏制增量，妥善化解存量。加强财政投资项目前期论证与评审，严格执行项目招投标制度，强化建设跟踪管理，严格组织竣工验收与决算审计，确保项目投资效益充分发挥。

第十二章　统筹高质量发展和高水平安全 建设更高水平的法治云安、平安云安、善治云安

坚定不移贯彻总体国家安全观，牢牢守住安全稳定底线，通过提高法治建设水平、加强安全保障、强化风险防控、提升基层治理等，全面筑牢各领域安全防线、健全基层治理效能，夯实平安善治基础，筑牢云安发展安全屏障。

第一节 建设更高水平的法治云安

持续深化法治政府建设。完善行政决策制度体系，全面落实重大决策、行政规范性文件备案审查，健全行政执法工作体系，加强执法队伍建设，全面推进严格规范公正文明执法。坚持依法行政，加强对法治建设工作的统筹谋划，推进“四级联学”学法制度，推动“县镇村”各级领导带头尊法学法守法用法；推进规范性文件立改废释纂，为“百千万工程”和民营企业高质量发展提供制度保障。进一步完善高效的法治实施体系，持续深化行政审批制度改革，落实重大行政决策程序，持续深化行政复议体制改革。健全“四方联调”有效化解矛盾纠纷机制，结合“五长”工作法等本土经验，提升矛盾纠纷化解实效。全面推广应用广东省行政执法一体化平台，提升行政执法效能。深入推进镇街综合行政执法工作，完善培训机制，提升镇街履职能力。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法，推行涉企柔性执法、包容审慎监管。

全面严格落实司法责任制。深化司法体制综合配套改革，推动检察机关、审判

机关、司法行政机关各司其职、相互配合，提升政法工作数字化水平，搭建政法跨部门执法司法协同平台，强化执法司法全过程监督联动。落实完善司法责任制，进一步提升司法质效和公信力。完善司法公正实现和评价机制，细化司法权力运行规范，建立健全裁判文书说理、案例指导等制度，提升司法裁判的公正性、稳定性和权威性。强化检察监督职能，重点加强生态环境、食品药品安全、公共利益等领域公益诉讼工作，筑牢公共利益司法保护屏障。深入推进公正司法，强化案件办理全过程监督。进一步提升社会治理法治化水平，加强村（社区）法律顾问服务供给，有效化解社会矛盾，统筹协调利益关系，积极推动社会事业健康有序发展。

提升社会治理法治化水平。深入推进法治社会建设，建成覆盖城乡、便捷高效的现代公共法律服务体系，加强法治宣传和普法教育，挖掘云安本土法治文化资源，打造云安特色法治文化品牌，推动法治文化融入基层治理和群众生活，提升公民法治素养。新建审判法庭专业技术用房，落实区人民法院搬迁工作。进一步深化智慧法院升级建设，依托全国法院“一张网”平台的运行，深度探索和应用人工智能技术和大数据，实现诉讼服务“指尖办”“随时办”。推进村（社区）法治建设工作，持续推广使用12348公共法律服务热线、中国法律服务网、公共法律服务中心（站、室）三大平台，推动“互联网+”线上法律服务全覆盖。发挥村（社区）法律顾问、法律明白人作用，强化“线上+线下”服务保障，持续实施以提升基层干部法治能力、提升农村普法成效、提升农村公共法律服务为主要内容的“三项提升”行动。持续打造“检韵·安民”司法救助、“将军令·益心为民”公益诉讼、“安·星”未检未成年人权益保护三大检察为民工作品牌，深化法治副校长履职实质化，积极发挥公益诉讼检察职能。聚焦基层治理、网络空间、矛盾化解等重点领域，推进多层次多领域依法治理。

第二节 深入推进国家安全和能力建设

深化国家安全体系建设。坚持党对国家安全工作的绝对领导，落实国家安全责

任制，完善区委国家安全委员会领导体制、运行机制和工作职能，健全国家安全审查和监管制度，强化重点领域及重要专项协调机制，提升重大问题分析研判与应对能力。把捍卫政治安全摆在首位，持续开展维护政治安全专项行动，牢牢守住政治安全底线。

加强经济社会重点领域安全能力建设。防范现代化产业体系建设风险，提升产业链供应链韧性和安全水平。统筹化解房地产、中小金融机构等领域风险，聚焦新产业、新业态、新商业模式，建立风险监测预警机制，精准防范化解新兴业态领域安全风险，严防系统性风险。强化网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。加快构建全域智慧监测网络，推动智能预警技术全域应用。完善“政策+金融+服务”保障体系，筑牢稳产保供根基；推广“银行+保险+担保”联动服务模式，定制适配新型农业经营主体的信贷产品；扩大水稻完全成本保险、种植收入保险覆盖面，试点生猪、肉牛等畜禽产品价格指数保险、收入保险等新型险种，构建抵御市场与自然双重风险的长效机制。

提升能源安全保障能力。强化传统能源稳定兜底保障作用，提升新能源安全可靠替代能力；加强煤、气、油储备能力建设，健全多品类能源应急体系；加强能源安全风险监测和管控，提升应急处置能力。推进重点能源项目落地投产，加快构建新型能源体系。

坚决守牢粮食安全底线。严守耕地保护红线与永久基本农田控制线，严控耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面落实耕地保护和粮食安全责任制。以全域土地综合整治为抓手，推进高标准农田建设，攻坚撂荒耕地复耕复种，盘活闲置土地资源。突破丘陵山区机械化瓶颈，推进农田“宜机化”改造与“小田并大田”，推广小型智能农机具，深化农机农艺融合，确保水稻耕种收综合机械化率提升至72%以上；完善“政策+金融+服务”农民收益保障体系，筑牢农产品稳产保供根基。加快云浮市云安区高标准绿色粮食仓库建设，推进六都、镇安粮库集约化管理，建成8家粮食应急网点。健全粮食储备与供销联动机制，完善粮食物流设施与应急保障体系，强化质量监管和全程溯源，确保完成市下达粮油储备任务。

加大国防教育与动员建设。加大国家安全宣传教育力度，创新运用新媒体、教育基地等载体，推动国家安全教育进机关、学校、社区、企业，筑牢人民防线。强化国防动员和后备力量建设，筑牢国家安全人民防线。深化新时代全民国防教育，做好拥军优属工作，严格落实拥军优抚各项政策，推动国防建设与经济建设协调发展。

第三节 筑牢公共安全治理体系

加强社会治安综合治理。完善公共安全体系，推动治理模式向事前预防转型。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，严厉打击恐怖活动、民生领域违法犯罪、电信网络诈骗、毒品犯罪等行为，严密防范个人极端暴力犯罪案件和重大群体性事件。强化未成年人违法犯罪预防和治理，健全社会心理服务体系与危机干预机制，营造理性平和的社会氛围；深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护，筑牢社会安全防线。

提升公共安全治理水平。扩大公共区域监控覆盖范围，提升全域见警率与防控效能；持续推进公共设施安全整治，实现七个镇消防设施全覆盖，完善基础设施安全保障，常态化开展消防安全治理。构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的责任体系，强化区三防办等部门统筹协调作用；加强重点流域与灾害易发区安全监测，建立“一点一预案”灾害防控机制，健全风险预报预警和应急联动机制，通过常态化演练提升处置能力；完善食品安全监管制度，强化重点行业质量追溯；升级应急指挥与救援装备，开展沉浸式应急演练，提升基层应急处置专业化水平。提升水上应急搜救处置能力，强化西江云浮段巡航救助站点装备配置，增配大功率拖轮等专业设备，完善船舶走锚、碰撞事故快速响应机制，保障航运密集区通航安全。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。结合“百千万工程”拓展交通赋能、群防群控等经验，推动安全宣传教育进村入户，形成“人人有责、人人尽责”的治理格局。畅通群众诉求渠道，吸纳多元主体参与

防控，完善群众参与激励机制，开展常态化安全宣传。

加快数字化安全体系迭代。加快智慧警务提升工程建设，升级应急指挥平台，培育专业救援力量，构建全域智慧监测网络，推动智能预警技术全域应用，以基层标准化建设和智慧化技术赋能，全面提升公共安全治理效能。重点领域部署智能监测终端，实时抓取企业生产数据与监管动态。开发“云安监管大脑”，对高风险企业自动生成联合检查任务，实现“进一次门、查多项事”。

明确安全生产监管职责。加强对企业“关键少数”的监督考核，督促企业主要负责人切实履行安全生产第一责任人的职责。对设备运行、隐患整改、人员培训等关键环节进行数据存证，实现责任可追溯、可倒查。实施“基层监管能力提升工程”，按照“一镇一执法队”标准配备专职安全监管人员，定期开展执法实务培训与应急演练。

第四节 强化重点领域风险防控与应急保障

升级重点领域安全监管与防灾减灾保障。健全常态化安全生产监管体系，落实风险排查整治和责任倒查机制，深化新产业、新业态、新商业模式领域安全整治，从源头防范化解安全生产风险，坚决防范重特大事故。强化食品药品安全全链条监管，守护民生安全底线。加强气象、水文、地质等灾害监测预报预警，提升防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。筑牢基层防控根基，持续深化网格标准化建设，夯实镇级应急基础。完善应急物资储备体系，建成区级应急物资储备库1个、镇级应急物资储备库7个，提升气象监测能力，实现气象服务站各镇全覆盖，建成45个行政村自动气象观测站。

切实防范化解重点领域风险。压实各方维护社会稳定责任，将风险评估纳入项目审批核心环节；完善重点领域专项整治机制，强化危化品、非煤矿山等隐患排查整治。防范地质灾害、道路交通、消防安全等风险，以全域土地综合整治、县域投融资体制改革化解发展中的结构性矛盾；健全防止返贫监测帮扶机制；加强新兴领

域风险监测，构建专业防控平台，完善风险分级响应与闭环处置机制。谋划建设未来社区，完善配套设施。加强地方政府债务管理，健全“借用管还”全生命周期管理机制，加强资金流转全过程监测；坚决遏制新增隐性债务，确保法定政府债务不出现风险。强化劳动关系风险源头治理，健全欠薪治理与矛盾多元化解机制。

专栏12 “十五五”时期加强重点领域风险防控与应急保障重要任务

1.建立气象能力监测提升系统。

“十五五”期间，构建覆盖区镇村三级的基层气象灾害防御体系，完成气象基础设施建设：1部X波段相控阵天气雷达、7个镇级气象服务站、45个行政村自动气象观测站，同步建成人工影响天气标准化作业系统，全面提升区域气象监测预警与防灾减灾能力。

2.建立全区应急物资储备库。

立足当前应急物资“分散储备、调配低效、种类单一”的现状，进一步提升全区应急物资统筹储备、快速调拨能力，有效满足防汛、抢险、救灾等突发应急需求，规划建设区（镇）两级应急物资储备库项目。具体建设内容包括：区级应急物资储备库1个、镇级应急物资储备库7个。

3.云安区智慧警务提升工程。

主要通过新一代信息技术及装备赋能警务现代化，包括社会治安防控管理、智慧城市道路交通安全管理、警务大数据平台搭建、新型警务装备设施配置、警务信息化工程五大方面。

第五节 提升社会基层自治效能

完善基层治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。规范乡镇履职清单与村工作准入机制，落实基层减负。加强社工、志愿者队伍建设，强化新经济组织、新就业群体党建工作。以“智慧都杨”为样板，运用大数据、人工智能提升治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化诉源治理，常态化开展基层治理“大走访大排查大整治大

提升”。推进综治中心标准化、规范化建设，建强网格员队伍，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，积极创建民主法治示范村、乡村治理示范村。落实“13510”全链条解纷机制，推动法官、检察官下沉联调，高效化解矛盾纠纷。发挥村规民约、市民公约作用，加强家风建设，推进移风易俗。

升级基层应急处置能力。构建“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全责任体系，强化区三防办等部门统筹协调作用。加强重点流域与灾害易发区安全监测，建立“一点一预案”灾害防控机制，健全风险预报预警和应急联动机制，通过常态化演练提升处置能力。完善食品安全监管制度，强化重点行业质量追溯；升级应急指挥与救援装备，扩大公共视频监控覆盖，提升社会治安防控水平，实现七个镇消防设施全覆盖。提升基层应急处置专业化水平。提升水上应急搜救处置能力，强化西江云浮段巡航救助站点装备配置，增配大功率拖轮等专业设备，完善船舶走锚、碰撞事故快速响应机制，保障航运密集区通航安全。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

构建社会共治格局。结合“百千万工程”拓展交通赋能、群防群控等经验，推动安全宣传教育进村入户，加强社会组织培育管理，深化行业协会商会改革，引导社会组织有序参与社会治理，提升社会共治效能。吸纳多元主体参与防控，完善群众参与激励机制，形成“人人有责、人人尽责”的治理格局。完善群众诉求表达与参与渠道，强化安全宣传常态化开展，引导社会力量共同参与基层治理。加强重点领域安全监管与风险防控，完善重点行业质量追溯体系，筑牢安全治理基础。通过制度保障与宣传引导，凝聚社会治理合力，构建多元协同、共建共享的治理生态。

第十三章　广泛凝聚各方力量 为实现“十五五”规划目标而奋斗

全面贯彻新时代党的建设总要求，以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，不断提高党领导经

济社会发展能力和水平，切实增强全区各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为奋力谱写中国式现代化建设云安新篇章凝聚磅礴力量。

第一节 加强党的全面领导

强化政治引领与思想建设。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央和省委、市委决策部署落地见效。强化政治监督，深化推进政治巡察，充分发挥政治巡察的政治监督作用，根本任务是做到“两个维护”。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续深化党委（党组）理论学习中心组学习、“十万党员进党校”等党员干部学习培训机制，以党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，严格贯彻民主集中制和“三重一大”决策制度，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚持把党的领导贯穿云安区（云浮新区）“十五五”规划编制和实施全过程，发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善相关工作机制以把准规划实施方向。

建强干部队伍与组织体系。坚持新时代党的组织路线和正确选人用人导向，将政治标准贯穿始终，选优配强各级领导班子。树立重实干、重实绩、重担当导向，在重大项目一线考察识别干部，推进领导干部能上能下常态化。完善干部考核评价机制，强化政绩观建设，通过分层分类培训和多岗位实践，提升干部队伍现代化建设本领。统筹培养年轻干部、女干部和党外干部，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，落实“三个区分开来”，明确容错纠错界限，激发干部队伍活力。深入实施“组织建设强基工程”和“南粤党员先锋工程”，持续夯实基层党组织战斗堡垒，引导广大党员干部在改革发展、服务群众、应急处突上亮身份、当先锋、作表率。常态化整顿软弱涣散基层党组织，统筹推进各领域党建，增强基层党组织政治功能和组织功能。推进“三新”领域党组织和工作全覆盖，聚焦重点产业实现规上企业及产业链关键环节党组织全覆盖，切实把组织优势转化为发展实效。

深化作风建设与廉洁治理。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，持续纠“四风”树新风。深入推进整治形式主义为基层减负，推动作风建设常态化长效化。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推进公权力大数据监督，加强对权力配置和运行的规范监督。发挥政治巡视利剑作用，加强巡察整改和成果运用，突出对“一把手”和关键岗位干部的监督。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。加强新时代廉洁文化建设，深化构建亲清政商关系，建设清廉云安，持续营造风清气正的良好政治生态。

第二节 深入推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，丰富和发展全过程人民民主的云安实践。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度，建好用好人大代表联络站，密切人大代表同人民群众联系。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，完善协商民主机制，进一步提高建言资政和凝聚共识水平。践行好新时代党的群众路线，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，强化党外知识分子和新的社会阶层人士思想政治引领，做好民族和宗教工作，凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

第三节 健全规划制定和落实机制

强化规划统筹衔接管理。建立健全以云安区（云浮新区）“十五五”规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑的统一规划体系。区级各类规划主动与市级规划、本规划精准对接，确保发展定位、核心指标、重大政策、重点任务与上

级部署同频同步，同时立足云安资源禀赋与发展特色，做到上下贯通、因地制宜。强化年度计划与“十五五”规划衔接联动，将阶段性目标分解落实到年度工作中，以年度任务滚动实施保障规划分步落地。统筹规范各级各类规划编制，精简规划数量、提升编制质量，结合区情建立完善全口径规划编制目录清单，提升规划系统性、科学性、权威性。

健全政策保障与创新机制。构建与区情相适配的政策协调联动机制，强化财政、产业、科技、生态、就业、乡村振兴等领域政策协同，提升政策组合效能。主动对接承接市级宏观政策，用足用好粤北生态发展区、乡村振兴重点帮扶等政策红利。健全财政引导、金融精准支持实体经济的体制机制，加大对石材产业绿色转型、特色农业产业化、生态旅游提质等重点领域的政策倾斜与资金扶持。持续优化营商环境，鼓励企业技术创新与模式创新，激发市场主体活力。完善政策协同与工作联动机制，强化部门协同、上下联动，全面提升规划实施效率与执行效果。

筑牢重大项目支撑基础。坚持“规划定项目、项目落规划”理念，聚焦基础设施补短板、特色产业提质、生态环境保护、民生服务升级等重点领域，谋划实施一批事关云安区与云浮新区长远发展的重大项目。优化“要素跟着项目走”保障机制，统筹土地、资金、人才等关键要素，优先保障重大项目落地需求。发挥政府投资引导作用，重点支持公益性、基础性项目建设，合理引导社会资本参与。建立“建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批”的项目滚动管理机制，常态化开展项目谋划、储备、推进工作，形成项目梯次接续、有序推进、良性循环的发展格局。

严格规划评估问效闭环。建立规划实施动态监测、中期评估与总结评估机制，重点跟踪指标进度、重点任务推进、重大项目成效，强化数据分析与趋势研判，及时发现问题、优化调整。将规划主要指标细化分解至各区直单位，压实年度实施与主体责任。加强规划宣传解读，通过政务公开、新媒体推送、基层宣讲等渠道，及时公开规划实施进展。自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和社会监督，广泛凝聚社会共识，充分调动广大干部群众积极性，营造全民关心、全力支持、全面参与规划实施的浓厚氛围。

关于印发《云浮市云安区人民政府2026年度重大行政决策事项目录》的通知

云安区府办函〔2026〕76号

各镇人民政府，区政府各部门、各直属机构：

《云浮市云安区人民政府2026年度重大行政决策事项目录》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请按规定认真组织实施，实施中遇到的问题，请径向区司法局反映。

云浮市云安区人民政府办公室

2026年9月2日

云浮市云安区人民政府2026年度
重大行政决策事项目录

序号	重大行政决策事项	组织承办部门
1	云浮市云安区电动汽车充电基础设施发展规划（2026—2030年）	云浮市云安区发展和改革局
2	云浮市云安区石城镇控制性详细规划	云浮市云安区自然资源局
3	云浮市云安区高村镇控制性详细规划	
4	云浮市云安区综合交通运输体系发展“十五五”规划（2026—2030年）	云浮市云安区交通运输局

人 事 任 免

区政府2026年4月任免：

陈炜东同志任区工业和信息化局副局长；

邓石谏同志任区商务局副局长；

林荣锋同志任区卫生健康局副局长，不再担任区市场监督管理局副局长职务；

伍水祥同志任区退役军人事务局副局长；

谢慧勇同志任区市场监督管理局副局长，免去其区卫生健康局副局长职务；

黎锦珍同志任区市场监督管理局副局长，试用1年；

郑志强同志任云安中学副校长，试用1年；

谢杰培同志任区人民医院副院长，试用1年；

免去曾振华同志的区工业和信息化局副局长职务；

免去江雄荣同志的区退役军人事务局副局长职务；

免去阮华生同志的区商务局副局长职务；

郭伟文同志不再担任区市场监督管理局副局长职务；

杨杰洪同志不再担任云安中学副校长职务。

区政府2026年7月任免：

李伟彬同志任区循环经济工业园管理委员会副主任；

余满兰同志任区乡村振兴局局长；

谭晓微同志不再担任区机关事务管理局局长职务；

陈启友同志不再担任区机关事务管理局副局长职务；

免去吴国锋区乡村振兴局局长职务。

区政府2026年8月任免：

黄海茹同志任区财政局副局长；

冯汉桥同志任区林业局副局长；

杨树发同志任六都镇综合行政执法队队长；

何贤福同志任高村镇综合行政执法队队长；

黄冠华同志任白石镇综合行政执法队队长；

赖英平同志任镇安镇综合行政执法队队长；

李武强同志任富林镇综合行政执法队队长；

刘月林同志任区科技工信商务局副局长，免去其区工业和信息化局副局长职务；

陈炜东同志任区科技工信商务局副局长，免去其区工业和信息化局副局长职务；

刘永江同志任区科技工信商务局副局长，免去其区商务局副局长职务；

陈领同志任区文化广电旅游体育局副局长，免去其区新闻出版局（版权局）局长职务；

冯颖婷同志任区文化广电旅游体育局副局长；

廖志泉同志任区林业局副局长；

邓石谏同志任区机关事务管理局副局长，免去其区商务局副局长职务；

雷建荣同志任区人民政府地方志办公室副主任，免去其区工业和信息化局副局长职务；

冯海勇同志任区公路事务中心副主任；

黄树清同志任区新闻出版局（版权局）局长；

免去罗勇同志的六都镇综合行政执法队队长职务；

免去练成彬同志的高村镇综合行政执法队队长职务；

免去陈天明同志的白石镇综合行政执法队队长职务；

免去林英键同志的镇安镇综合行政执法队队长职务；

免去余宗智同志的富林镇综合行政执法队队长职务；

免去林杰华同志的区工业和信息化局总经济师职务；

免去叶盛同志的区商务局副局长职务；

免去叶天令同志的区住房和城乡建设局副局长职务；

免去李文连同志的区人民政府地方志办公室副主任职务。